

ОПЫТ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

THE EXPERIENCE OF CUSTOMS ADMINISTRATION IN FOREIGN COUNTRIES

И.В. ПОГОДИНА, В.А. МОШНОВ
I.V. POGODINA, V.A. MOSHNOV

(Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых)
(Vladimir State University named after Alexander and Nikolai Stoletovs)
E-mail: rector@vlsu.ru

В статье рассматриваются структура и функции таможенных органов зарубежных стран. Обосновывается необходимость качественного таможенного администрирования в России.

In article the structure and functions of customs authorities of foreign countries is considered. Need of high-quality customs administration for Russia locates.

Ключевые слова: таможенное администрирование, таможня США, таможня Канады, таможня Австралии, таможня Великобритании.

Keywords: custom's administration, CPB Department, CBSA, Australian Customs Service, HMRC.

В последние годы в России обострилась проблема дефицита отечественной текстильной продукции и одновременно засилья отечественных рынков товарами зарубежных производителей, зачастую ненадлежащего качества. Поэтому заметно увеличился интерес к истокам национальной торговли, истории таможенного законодательства, проводимой государством тарифной политике, налоговому и таможенному обложению. Начато осуществление крупномасштабных научных проектов по изучению опыта таможенного обложения в зарубежных странах.

Анализ опыта таможенного администрирования в зарубежных странах не только интересен с научно-исторической точки зрения, но и может быть полезным для современной практики. После вступления России в ВТО наша страна заняла место полноправного участника международных экономических отношений, что только увеличило необходимость качественного таможенного администрирования. Усиливающаяся международная интеграция, не-

обходимость участия России в ВТО и других межгосударственных и международных союзах и ассоциациях неизбежно приводят к существенным изменениям методов "работы на границе".

В научной юридической и экономической литературе по таможенной тематике до настоящего времени отсутствуют исследования правового статуса таможенных служб зарубежных стран.

Вопросы таможенного администрирования в зарубежных странах рассматривались в рамках изучения проблем развития внешнеэкономических связей с отдельными странами. Например, в работе Н.В. Прусаковой [1] некоторое внимание уделено компаративному анализу моделей правового статуса таможенных служб в зарубежных странах.

Как известно, Россия относится к странам романо-германской правовой семьи. В связи с этим опыт стран англосаксонской системы права в таможенном администрировании представляется весьма интересным.

Таможенная и пограничная служба США (U.S. Customs and Border Protection - СВР) [2] (информация приведена на основании данных таможенной службы США) является самой большой и комплексной структурой Департамента Внутренней Безопасности США (U.S. Department of Homeland Security - DHS) и имеет более чем 200 летнюю историю. В последние годы как и во многих странах она подверглась реформированию. Сложившаяся за последние 20 лет структура таможенной службы и ее управление, квалификация таможенного персонала всех уровней, система законов, определяющих деятельность таможни, технологии, процедуры и уровень информатизации таможенной деятельности до начала 90-х годов в целом обеспечивали решение задач, возложенных на таможенную службу США. Однако проведенный в середине первой половины 90-х годов анализ показал, что без серьезных реформ она не в состоянии будет качественно и эффективно выполнять свои основные задачи. В связи с этим была предпринята модернизация таможенной службы и объединение ее с пограничной службой.

Одной из важнейших функций СВР является охрана границ Соединенных Штатов, включающая в себя пресечение попыток незаконного въезда на территорию страны, незаконного ввоза наркотиков, оружия и контрабанды, охрана экономических интересов США, сельского хозяйства от опасных вредителей и болезней, защита американского бизнеса от кражи интеллектуальной собственности.

В 2011 г. таможенная служба США способствовала получению бюджетом страны около 2 триллионов долларов. Ежедневно таможенная служба пропускает на территорию США около 1 миллиона путешественников. В структурах СВР работает более 56 000 сотрудников.

В структуру таможенной и пограничной службы США входят центральные и региональные звенья. Центральное управленческое звено – штаб-квартира – включает различные службы. В его структуре среди различных управлений службы есть управление торговых отношений (Office

of Trade Relations), международной торговли (Office of International Trade) ведомства, работающие с проблемами на границе (Secure Border Initiative и Office of Border Patrol)¹. Управление международной торговли объединяет торговую полицию, программное обеспечение, осуществляет контроль за соответствием товаров техническим условиям. В его функции входит препятствовать незаконной торговле, осуществлять контроль за перемещением товаров через границу, защита интеллектуальной собственности и др.

Кроме Таможенной службы США (Таможенного и пограничного контроля) в сфере таможенного дела действует Иммиграционная и таможенная полиция США (US Immigration and Customs Enforcement). Это ведомство занимается борьбой с незаконной миграцией, с сексуальным насилием в отношении несовершеннолетних, распространением детской порнографии, торговлей людьми в целях их сексуальной эксплуатации, с нарушениями авторского права и т. д. Служба также является частью Департамента внутренних дел (U.S. Department of Homeland Security (DHS)) и была создана в 2003 году [3].

СВР активно сотрудничает с аналогичными ведомствами других стран. Так, в марте 2011 года в Детройте был открыт Объединенный операционный центр (the Operations Integration Center) – первый в своем роде для взаимодействия между органами США и Канады по северной границе страны. В данном центре собирается информация о незаконном перемещении денег, наркотиков и контрабанды через американско-канадскую границу в секторе Детройта.

Таможенное администрирование в Канаде осуществляется Канадским пограничным агентством (The Canada Border Services Agency (CBSA)) [4]. С декабря 2003 г. – с момента создания – CBSA стало неотъемлемой частью системы органов общественной безопасности. Назначение

¹ Традиционной функцией последнего была борьба с незаконной миграцией, однако в последние годы приоритетной стало направление борьбы с терроризмом.

CBSA – обеспечение безопасности и процветания Канады, путем управления доступом людей и товаров в/из Канады.

Президент CBSA подчиняется непосредственно министру общественной безопасности и управления.

CBSA выполняет свои функции силами 13000 сотрудников в примерно 1200 точках по всей Канаде и в 39 международных пунктах пропуска.

Помимо таможенного администрирования CBSA предотвращает и пресекает нарушение Закона об иммиграции и защите беженцев.

В сфере ВЭД CBSA оказывает содействие канадским бизнесменам, следит за соблюдением торговой защиты, что помогает защитить канадскую промышленность от вредных эффектов ввоза импортных товаров и, конечно, осуществляет сбор применимых налогов и пошлин на импортные товары.

На волне терактов в США 11 сентября 2001 г. канадские и американские государственные ведомства и учреждения работали в партнерстве с целью повышения безопасности и услуг на общей границе через смарт-декларацию.

CBSA принимает участие в документальном телесериале "Безопасность границ: Канада Фронтлайн". Этот документальный сериал приглашает зрителей за кулисы, чтобы показать реальные жизненные проблемы и сложные ситуации сотрудников ведомства. Участие в документальном сериале – возможность информировать общественность о роли CBSA, ее должностных лиц в деле обеспечения безопасности и процветания Канады. Как было подсчитано, потенциальные выгоды от этой инициативы намного превышают затраты.

Австралийская служба таможенной и пограничной защиты (Australian Customs and Border Protection Service) также недавно подверглась реформированию [5]. В декабре 2008 г. Австралийская таможенная служба (Australian Customs Service) была реорганизована и получила дополнительные полномочия. Укрупнение службы, по мнению государственной администрации, позволит комплексно защищать границы страны. Это часть работы по объединению

всех служб, которые занимаются охраной границы в той или иной форме и обеспечивают безопасность страны.

Как и в других странах, таможня обеспечивает не только экономическую безопасность, занимаясь оформлением товаров, перемещаемых через границу, но и антитеррористической деятельностью.

В службе работают более 5500 человек. Возглавляет службу Генеральный директор.

Реформирование ведомства осуществляется и в настоящее время в соответствии с Концепцией по реформе 2013-2018 гг. Советом по таможенной реформе, куда входят всего несколько человек, имеющих большой опыт и авторитет в правоохранительной системе.

Королевская служба государственных доходов и таможни (HM Revenue & Customs (HMRC)) Великобритании была сформирована 18 апреля 2005 г. из двух ведомств: Королевской службы таможни и акцизов (HM Customs and Excise) и Налоговой службы (Inland Revenue) [6].

Основное назначение вновь созданного ведомства – сбор налогов и контроль за полнотой и правильностью их уплаты. В число ее функций, наряду со сбором налогов и акцизов, входят: взимание таможенных пошлин и охрана границ, включая "защиту британского общества от нелегального ввоза лекарственных средств, спиртных напитков, табака и табачных изделий, ухода от налогов"; применение тарифных мер от имени и по поручению уполномоченных министерств; ведение ТН ВЭД; осуществление импортно-экспортного контроля; сбор статистических данных по внешней торговле.

Итак, помимо администрирования налогов служба занимается защитой границ страны. Именно у этого органа имеются функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Служба находится в подчинении Минфина Великобритании (HM Treasury).

Наряду с HMRC вопросами импорта и экспорта товаров занимаются [7]:

– Министерство бизнеса, предпринимательства и реформ (BERR) – отвечает за осуществление лицензионной политики в Великобритании;

– Министерство окружающей среды, продовольствия и сельских регионов (Department for Environment, Food & Rural Affairs – DEFRA) – отвечает за импорт продуктов животного происхождения, растений и продуктов растительного происхождения.

– Агентство по продовольственным стандартам (Food Standards Agency) – проводит мониторинг возможного влияния импорта и экспорта продовольственных товаров в Великобританию на здоровье граждан.

Основными инструментами регулирования внешнеэкономической деятельности Великобритании являются разработанные при ее участии и принятые в рамках ЕС директивы, которые устанавливают обязательные для всех его стран-членов нормы и правила взаимодействия внутри Евросоюза, а также определяющие политику в торгово-экономических отношениях с третьими странами во всех сферах внешнеэкономического сотрудничества.

Таким образом, организация таможенных органов и их структура в странах англосаксонской-правовой семьи отличается от принятой у нас. ФТС России имеет статус самостоятельного ведомства в Правительстве страны (не подчиняется Министерству финансов как, например, в Великобритании). В ее полномочия не входит охрана государственной границы (как в Австралии). Безопасность на границе та-

моженная служба обеспечивает не напрямую, а, скорее, косвенно, путем взаимодействия с ФСБ.

Помимо положений концепций реформирования таможенных ведомств Россия могла бы позаимствовать опыт пропаганды таможенной службы (создание фильма, как в Канаде).

ЛИТЕРАТУРА

1. Прусакова Н.В. Таможенные органы в механизме современного государства: сравнительно-правовое исследование. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002.

2. Информация приведена на основании данных сайта таможенной службы США. Режим доступа: <http://www.cbp.gov/>. Дата обращения 01.10.2013 г. Перевод авторов.

3. Официальный сайт службы. Режим доступа: <http://www.ice.gov/about/overview/>. Дата обращения 20.02.2013 г. Перевод авторов.

4. Официальный сайт Канадского пограничного агентства. Режим доступа: <http://cbsa-asfc.gc.ca/agency-agence/menu-eng.html>. Дата обращения 01.05.2014 г. Перевод авторов.

5. Официальный сайт Австралийская служба таможенной и пограничной защиты. Режим доступа: <http://www.customs.gov.au/site/page.cfm>. Дата обращения: 05.05.2014 г.

6. Официальный сайт Королевской службы государственных доходов и таможни (HM Revenue & Customs (HMRC)). Режим доступа: <http://www.hmrc.gov.uk/index.htm>. Дата обращения: 15.10.2013 г.

7. Таможня за рубежом. Т. 3. – Москва: Справочники полпред, совет ветеранов МИД. – 2008. С. 37...40.

Рекомендована кафедрой менеджмента и маркетинга. Поступила 02.07.14.