

**РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
В ТЕКСТИЛЬНОЙ И ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP DEVELOPMENT
IN THE TEXTILE AND LIGHT INDUSTRIES**

Ю.А. ДМИТРИЕВ, А.Б. ПЕТРУХИН, Л.И. ШУСТРОВ, Т.Л. ШУСТРОВ
YU.A. DMITRIEV, A.B. PETRUKHIN, L.I. SHUSTROV, T.L. SHUSTROV

(Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых,
Ивановский государственный политехнический университет,
Владимирский юридический институт ФСИН России,
Московский авиационный институт)
(Vladimir State University named after Alexander and Nikolai Stoletovs,
Ivanovo State Polytechnical University,
Vladimir Law Institute of Federal Penitentiary Service,
Moscow Aviation Institute)
E-mail: a.petruhin@mail.ru

В статье рассматриваются основные направления развития, реализация которых способствует не только подъему текстильной и легкой промышленности в системе управления промышленным комплексом в субъектах федерации, но и дает возможность дальнейшей модернизации экономики субъекта федерации в целом. Развитая и высокопродуктивная система кластерного развития в промышленном комплексе способна стать не только эффективным механизмом обеспечения поступательного экономического развития государства, субъектов федерации, но и действенным инструментом перевода экономики страны на инновационный тип развития.

This article considers main development directions, implementation of which not only contributes to the textile and light industry growth within the industry management system of the federal subjects, but also creates preconditions for the further modernization of the federal subject's economy in general. Developed and highly productive cluster development system for the industrial complex is capable of becoming not only an effective mechanism for ensuring the progressive economic development of the state, its federal subjects and municipal entities but also a tool for transferring of the country's economy into the innovative type of development.

Ключевые слова: кластер, малый и средний бизнес, текстильная и легкая промышленность, государственная поддержка предпринимательской деятельности, инфраструктура развития бизнеса.

Keywords: cluster, small/medium business, textile and light industry, governmental business support, business development infrastructure.

В настоящее время на всех уровнях власти в Российской Федерации идет активный поиск форм и методов повышения эффек-

тивного развития экономики и других сфер жизнедеятельности. В данном процессе одной из ключевых задач, стоящих перед госу-

дарством, является значительное повышение эффективности деятельности текстильной и легкой промышленности страны. Этот процесс может быть реализован через формирование и внедрение эффективных механизмов развития государственно-частного партнерства (ГЧП).

Общеизвестно – легкая промышленность, включающая в себя такую важнейшую отрасль, как текстильная, имеет важнейшее значение в экономическом развитии любого индустриально-развитого государства и расширении международной торговли [8]. Во времена СССР, в период с 1970 по 1985 гг., в России имели место серьезные достижения в развитии легкой промышленности. Данные результаты, с одной стороны, являлись итогом целенаправленных мер по развитию этой отрасли. В настоящее же время в производимой промышленной продукции доля товаров текстильной отрасли довольно низкая. В результате большая часть внутренней потребности в продукции легкой промышленности в России удовлетворяется за счет импорта, несмотря на то, что в стране имеется большой потенциал для развития текстильной отрасли. Сложившаяся ситуация говорит о том, что этот потенциал страны реализуется не в полной мере. Подавляющее количество производственных предприятий легкой промышленности, довольно эффективно функционирующих в экономической системе Советского Союза, сегодня сдали свои позиции. Главная причина подобного результата заключается в их низкой конкурентоспособности, что в конечном итоге приводит к работе в режиме частичной загрузки производственных мощностей. На внутреннем рынке России потребность в продукции текстильной промышленности удовлетворяется за счет товаров из таких стран, как Турция, Иран, Китай и некоторые страны Европы, хотя у нас имеется и свое сырье, и трудовые ресурсы для производства необходимых товаров.

Так, согласно прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года Минэкономразвития РФ [1], начиная с

2012 г. ситуация неудовлетворительно складывалась как в текстильном и швейном производстве (98% к 2011 г.), так и в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви (89,9% к 2011 г.). В настоящее время деятельность предприятий легкой промышленности сдерживается рядом следующих негативных обстоятельств:

- низким уровнем развития рынка товаров легкой промышленности из-за отсутствия равноправных конкурентных условий на розничном рынке товаров легкой промышленности, экспансией товаров китайского производства, демпинговыми ценами поставляемых товаров; отсутствием регулирования в сфере производства контрафактных товаров легкой промышленности;

- слабой конкурентоспособностью производств в легкой промышленности вследствие низкой инвестиционной привлекательности отрасли, низкого уровня модернизации производственных мощностей, а также из-за незначительной степени использования научного потенциала отрасли в инновационных разработках в легкой промышленности, и как результат – низкого уровня производительности труда и значительного уровня трудоемкости производимой продукции;

- недостаточным уровнем эффективности действующих мероприятий государственной поддержки легкой промышленности, низкой мотивацией банковской системы в финансировании проектов развития текстильной промышленности, отсутствием равноправных условий к участию в выполнении государственного оборонного заказа в части вещевого имущества, а также инертности властей субъектов федерации в вопросах поддержки пилотных проектов в текстильной отрасли ввиду недостаточной значимости, отводимой данной отрасли в вопросах экономического развития большинства субъектов федерации.

В соответствии с прогнозом [1] развитие текстильной отрасли легкой промышленности возможно по консервативному и инновационному сценариям, представленным в табл. 1.

Т а б л и ц а 1

Наименование продукции	2011 г. отчет	2020 г.		2030 г.		2020 г. к 2011 г., %		2030 г. к 2011 г., %	
		1 сц.	2 сц.	1 сц.	2 сц.	1 сц.	2 сц.	1 сц.	2 сц.
Текстильное и швейное производство, %	102,6	103,0	104,5	103,0	104,0	130,1	142,4	182,1	221,2
Темпы роста производи- тельности труда, %	118,2	108,0	110,4	106,0	108,0	200,0	236,0	400,0	506,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	100,9	105,0	106,0	103,0	104,0	130,0	154,0	180,0	246,0

В долгосрочной перспективе развитие легкой промышленности возможно путем качественного структурного изменения текстильного производства посредством внедрения новых производств синтетических волокон и нитей, проектов льняного производства, переориентации действующих предприятий на производство технического текстиля на основе использования инновационных технологий и разработок.

Такая сфера промышленности, как хлопчатобумажная, должна сохраниться как отрасль, поскольку – она является основополагающей в текстильной промышленности, а кроме того, данная отрасль имеет большое значение в вопросах безопасности государства.

Льняная промышленность, являясь дотационной, по технико-экономическим показателям производства товаров может сохраниться и развиваться лишь при условии реализации механизмов поддержки со стороны федерального и регионального уровней государственной власти – в рамках реализации мероприятий по поддержке проектов развития льняного комплекса, предусмотренных в проекте Государственной программы "Развитие промышленности и повышение конкурентоспособности на период до 2020 года", Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.

Для качественного развития экспорта продукции легкой промышленности необходима целенаправленная политика государства, так как собственных возможностей у легкой промышленности не имеется, что само по себе будет усугублять ин-

новационную отсталость экспортоориентированных товаров данной отрасли.

Для инновационного варианта отрасли развития необходимо решить важнейшую проблему – увеличение объемов инвестиций в отрасль и, как следствие, обеспечение роста производительности труда и дальнейшего увеличения объемов производства товаров данной отрасли промышленности.

Эффективность труда в текстильном и швейном производстве легкой промышленности предполагается увеличить к 2030 г. практически в 5 раз к уровню 2011 г. Достижение данных показателей возможно лишь с помощью реализации инновационных, "прорывных" проектов в рамках Государственных программ, технологической платформы "Текстильная и легкая промышленность", которые могут и должны придать весомый импульс в ускорении развития легкой промышленности. Запущенный механизм при непосредственной поддержке и участии государства в реализации мер по модернизации отрасли позволит перевести на качественно новый уровень ее развитие на рынке товаров легкой промышленности, вызвать заинтересованность деловых кругов, побудить их к участию в этом виде бизнеса [2...9].

Все вышеперечисленное возможно в действующих экономических и правовых условиях только при использовании ГЧП как дополнительных механизмов привлечения частных инвестиций в сферу текстильной отрасли легкой промышленности, что придает данному аспекту особую значимость. Целесообразность применения ГЧП в текстильной сфере легкой промышленности подтверждается мировым опытом

зарубежных стран с развитой рыночной экономикой.

Анализ тенденций и закономерностей развития ГЧП в России, включая текстильную отрасль, показывает не только разный уровень проработанности и привлекательности институциональных форм ГЧП, но и несоответствие действующего нормативно-правового поля потребностям экономик субъектов федерации. Следствием данного обстоятельства является незначительное число реализуемых проектов с участием ГЧП.

Вместе с тем развитие государственного и частного партнерства останавливает значительный уровень рисков (макроэкономические, политические, юридические, инвестиционные, коммерческие, проектные и многие другие), сопровождающих реализацию проектов ГЧП текстильной сферы России. Кроме того, в данной отрасли имеют место и специфические риски, оказывающие значительное влияние на прибыльность и рентабельность проектов ГЧП. Это территориальный; природно-климатический; качество земельных ресурсов; геолого-геоморфологические условия; степень благоприятности природных условий; биологический и т.д. Соответственно для реализации мер по развитию ГЧП в проектах текстильной сферы необходим учет данных специфик, оказывающих непосредственное влияние на выбор наиболее эффективных форм ГЧП, включая разделение ответственности между сторонами за данные риски.

Процесс привлечения инвестиций в текстильную сферу, по нашему мнению, тормозится следующими обстоятельствами.

1. Дефицит достаточных гарантий по возврату инвестируемых в проект финансовых средств.

2. Объем средств, необходимых для реализации проектов ГЧП, значительно превышает объем предоставляемого обеспечения.

3. Уровень финансового менеджмента не позволяет частному инвестору надежно контролировать ход реализации инвестиционных проектов с применением механизмов ГЧП.

4. Низкая отдача от капитальных вложений в текстильные проекты, а, как следствие, низкая инвестиционная привлекательность проектов легкой промышленности, которая определяется такими факторами внешней среды, как значительный уровень инфляции, имеющий место диспаритет цен, малопривлекательность процентных ставок по банковским кредитам, а также несовершенство законодательства в области налоговой политики по отношению к предприятиям данной сферы промышленности.

Кроме того, значительный уровень фондоемкости проектов текстильной отрасли, низкая скорость оборота капитала, значительная зависимость от территориальных, природно-климатических рисков снижает инвестиционную привлекательность текстильной отрасли по сравнению с другими социально-значимыми сферами экономики и объективно повышает роль в реализации совместных проектов использование механизмов ГЧП.

На региональном уровне, по нашему мнению, необходимо создание благоприятного климата для привлечения иностранных и российских инвесторов, что позволит реализовывать крупные проекты в ключевых сферах текстильной отрасли. В целом рассматриваемый сценарий развития текстильного производства позволит ликвидировать имеющийся место перекос в сторону реализации преимущественно быстро окупаемых инвестиционных проектов. Привлечение крупных инвестиционных средств позволит создать новые виды производственной деятельности: логистические центры, промышленные и технико-внедренческие парки, кластеры, технико-внедренческие зоны, технологические платформы и другие инфраструктурные объекты развития ГЧП в текстильной сфере. Эти перспективные формы ГЧП учитывают и приоритеты научно-технической политики развития текстильной отрасли, и интересы бизнеса, а также науки и образования в целях повышения конкурентоспособности предприятий этого сектора промышленности.

Основными инструментами государственной поддержки предпринимательства в текстильной сфере являются: возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам; предоставление поручительств (гарантий) перед кредитными учреждениями; гранты из федерального и регионального бюджетов на реализацию перспективных инновационных проектов. Также в региональной экономике могут использоваться иные формы ГЧП (государственные контракты, аренда, концессия, совместные предприятия и т.д.), кроме соглашений о разделе продукции, поскольку они заключаются на федеральном уровне [7]. На сегодняшний день наиболее привлекательными формами ГЧП в субъектах федерации являются государственные (муниципальные) контракты с инвестиционными обременениями для частного бизнеса. Они имеют высокую степень заинтересованности для сторон ГЧП. Это объясняется доступностью и простотой схемы организации, включая гибкость в объемах инвестиций и сроках действия контрактов.

Другой перспективной формой развития ГЧП в данной сфере является создание совместных предприятий. Однако и эта форма имеет определенные недостатки – противоречия при согласовании интересов сторон. В дотационных субъектах федерации перспективы их создания, по нашему мнению, незначительны и просматриваются только в случае высокой стратегической значимости для региона. Объясняется это тем, что бюджеты депрессивных регионов не способны предоставить достаточный объем ресурсов для создания крупного современного предприятия, а также принять на себя свою долю рисков в рамках функционирования данного предприятия. В таком случае частному инвестору можно рассчитывать лишь на предоставление ряда льгот, однако подобная форма партнерства государства и бизнеса не относится к ГЧП.

Все сказанное выше нашло отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. [5], которая акцентирует внимание на развитии и использовании различных

форм ГЧП в регионах для повышения их инвестиционной привлекательности. В настоящее время в ряде субъектов федерации созданы координационные советы и рабочие органы, в других субъектах такие структуры находятся в стадии формирования, в некоторых, только осознающих значимость данной деятельности, она находится в проектной стадии. Некоторые регионы ЦФО в целях экономии наделили дополнительными функциями по развитию ГЧП существующие подразделения региональных администраций.

Подводя итог, можно утверждать, что использование ГЧП в текстильной отрасли предполагает:

- а) развитие лизинговых механизмов;
- б) совершенствование законодательного, финансового, налогового и имущественного механизмов стимулирования и поддержки инновационных предприятий малого и среднего бизнеса в сфере легкой промышленности, специализирующихся в осуществлении научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;
- в) формирование дополнительных источников финансирования проектов ГЧП сферы текстильных производств – средства негосударственных пенсионных фондов при использовании механизма концессионных облигаций;
- г) совершенствование действующего и формирование нового законодательства, направленного на повышение инвестиционной привлекательности проектов ГЧП сферы текстильных производств легкой промышленности для инвесторов;
- д) формирование механизмов, способствующих получению заемных средств по более низким ставкам в связи с долгосрочным характером отношений в рамках проектов ГЧП отрасли легкой промышленности;
- е) развитие приоритетных направлений для усиления деятельности ГЧП в текстильной сфере легкой промышленности, основанных на мониторинге социально-экономического развития и инвестиционного климата в субъектах федерации, и участие в экспертизе приоритетных проектов;

ж) содействие организации обучения и повышения квалификации сотрудников Органа управления ГЧП и кадров государственного и муниципального управления по вопросам ГЧП (проведение семинаров, тренингов, круглых столов, конференций и других мероприятий для участников ГЧП);

з) организация информационного сопровождения реализации стратегии развития ГЧП в области и информационной поддержки участников ГЧП, ведение базы данных проектов ГЧП.

ВЫВОДЫ

Использование ГЧП в текстильной сфере может стать базовой точкой в направлении качественного повышения уровня отношений между государством и бизнесом, позволяющих дополнить сильные стороны государственных участников потенциальными возможностями частных предпринимателей, и решения социально-значимых задач, стоящих перед государством, увеличения эффективности, мобилизации ресурсов и инвестиций при решении приоритетных задач, реализации инновационных проектов, снижения рисков. Кроме того, совершенствование и развитие форм, инструментов, принципов, подходов, моделей и механизмов ГЧП в этой сфере позволит повысить эффективность сельскохозяйственного производства и конкурентоспособность отечественного производства текстильной отрасли легкой промышленности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на пе-

риод до 2030 года. Минэкономразвития РФ - macro@economy.gov.ru.

2. <http://www.pppi.ru/news/v-2017-godu-plani-rutsya-zapusk-proektov-gchp-v-selskom-hozyaystve>.

3. <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=2054&type=news>.

4. <https://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40867>.

5. Указ Губернатора области от 02.06.2009 года № 10 "Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года".

6. Брагина З.В., Орлов В.В., Андреева Н.Ю. Государственно-частное партнерство: механизмы развития. – Кострома: КГУ им. Н. А. Некрасова, 2011.

7. Ковалев А.М. Развитие форм и методов государственно-частного партнерства в экономике регионов РФ: Дис...докт. экон. наук. – М., 2010.

8. [HTTPS://CREATIVEECONOMY.RU/LIB/9295](https://creativeconomy.ru/lib/9295).

9. Москалева М. От поля до прилавка // Легкая промышленность. Курьер. – 2011, № 6.

REFERENCES

1. Prognoz dolgosrochnogo socialno-ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda. Minekonomrazvitiya RF - macro@economy.gov.ru.

2. <http://www.pppi.ru/news/v-2017-godu-plani-rutsya-zapusk-proektov-gchp-v-selskom-hozyaystve>.

3. <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&newsid=2054&type=news>.

4. <https://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=40867>.

5. Ukaz Gubernatora oblasti ot 02.06.2009 goda №10 "Strategiya socialno-ekonomicheskogo razvitiya Vladimirskoj oblasti do 2030 goda".

6. Bragina Z.V., Orlov V.V., Andreeva N.Yu. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: mehanizmy razvitiya. – Kostroma: KGU im. N. A. Nekrasova, 2011.

7. Kovalev A.M. Razvitie form i metodov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v ekonomike regionov RF: Dis...dokt. ekon. nauk. – М., 2010.

8. [HTTPS://CREATIVEECONOMY.RU/LIB/9295](https://creativeconomy.ru/lib/9295).

9. Moskaleva M. Ot polya do prilavka // Legkaya promyshlennost. Kurer. – 2011, № 6.

Рекомендована кафедрой организации производства и городского хозяйства ИВГПУ. Поступила 29.05.18.