

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КАЗАХСТАНЕ**

**SOME ISSUES OF STATE REGULATION  
OF LIGHT INDUSTRY IN KAZAKHSTAN**

*Г.К. ИСАЕВА, З.У. КУДАЙБЕРГЕНОВА, А.А. КАМАЛОВ, А.С. САДЫКОВ, А.М. ЕСИРКЕПОВА*  
*G.K. ISAYEVA, Z.U. KUDAIBERGENOVA, A.A. KAMALOV, A.S. SADYKOV, A.M. YESSIRKEPOVA*

(Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова, Республика Казахстан,  
Университет "Мирас", Республика Казахстан,  
Международный казахско-турецкий университет им. Х.А. Яссави, Республика Казахстан)  
(M. Auezov South Kazakhstan State University, Republic of Kazakhstan,  
"Miras" University, Republic of Kazakhstan,  
Kh. A. Yassawi International Kazakh Turkish University, Republic of Kazakhstan)  
E-mail:essirkepova@mail.ru

*В статье рассмотрены основные направления регулирования развития легкой промышленности со стороны государства и повышение ее конкурентоспособности. Проанализированы государственные программы поддержки казахстанских предприятий легкой промышленности. Предложены меры по совершенствованию государственного регулирования, такие как мероприятия, направленные на обеспечение конкуренции в легкой промышленности; меры, направленные на инновационное развитие легкой промышленности; нормативно-правовые меры регулирования данной отрасли.*

*Внедрение рассмотренных методов государственного регулирования легкой промышленности повысит конкурентные позиции данной отрасли и позволит обеспечить ее устойчивое поступательное развитие.*

*The article considers the main directions of state regulation of light industry development and increase of its competitiveness. It was analyzed government programs to support light industry enterprises of Kazakhstan. Moreover, it were proposed measures to improve state regulation, such as activities aimed at ensuring competition in the light industry; measures aimed at the innovative development of light industry; regulatory and legal measures to regulate this industry.*

*The introduction of the considered measures of state regulation of light industry will increase the competitive positions of this industry and will ensure its sustainable development.*

**Ключевые слова:** легкая промышленность, государственное регулирование легкой промышленности, инновационное развитие легкой промышленности, конкурентоспособность предприятий легкой промышленности.

**Keywords:** light industry, state regulation of light industry, innovative development of light industry, competitiveness of light industry enterprises.

В настоящий период стало очевидно, что развитие экономической системы неразрывно связано с появлением новых конкурентообразующих факторов, которые способству-

ют трансформации общей системы государственного регулирования в сфере инновационного, технологического и инвестиционного развития легкой промышленности. Непос-

редственное участие государства в стимулировании развития промышленности позволит выйти отрасли на высокий уровень конкурентоспособности, а также обеспечить конкурентные преимущества на международном рынке. Для реализации поставленных задач требуется разработать специальную государственную промышленную политику, которая определяет основные приоритеты развития отраслей промышленности, стратегию и тактику для достижения указанных первоначально целей [1].

Данная проблема является определяющей в течение последнего десятилетия, когда были разработаны основные направления государственной политики в области легкой промышленности, приняты стратегические документы, обозначившие цели, задачи, а также основные пути развития легкой промышленности Казахстана.

В настоящий момент значительная доля товаров, произведенных отечественными производителями, уступает по конкурентоспособности продукции зарубежных стран. Также наблюдается достаточно низкая производительность труда в отраслях легкой промышленности. Кроме этого, необходимо отметить, что производственные затраты значительно выше по сравнению с производственными затратами в развитых странах.

К проблемам легкой промышленности, как и всей казахстанской промышленности в целом, также можно отнести низкую производительность труда, устаревшие технологии, несоблюдение стандартов качества производства, а также недостаточное использование маркетинга [2].

Общэкономическими проблемами Казахстана, влияющими на уровень развития легкой промышленности, являются также:

- отсутствие некоторых производств в отдельных регионах;

- большинство предприятий легкой промышленности Казахстана испытывают нехватку в квалифицированных кадрах, особенно в специалистах рабочих профессий. Данная проблема наиболее остро стоит в последнее время в сельских регионах страны. Основной проблемой в подготовке кадров является низкое качество обучения выпускников, недостаточная их конкурентоспособ-

ность на рынке труда и зачастую несоответствие квалификации специалистов требованиям, предъявляемым рынком труда [3];

- большая текучесть кадров на предприятиях легкой промышленности, что влечет за собой снижение ответственности за качество выполняемой работы. Причиной этому является низкий уровень оплаты труда почти во всех отраслях легкой промышленности, отсутствие социальных и других стимулирующих выплат;

- снижение эффективности производственного процесса и уровня конкурентоспособности продукции легкой промышленности из-за недостаточного уделения внимания к мероприятиям по переобучению и повышению квалификации работников на постоянной основе;

- недоступность некоторой информации по текущему развитию рынка производимой продукции, маркетинга продукции, современных инновациях в технологиях, о мерах государственной поддержки предприятий легкой промышленности, налоговых преференциях, льготах и т.п. В связи с этим предприятия порой осуществляют свою деятельность на уровне интуиции;

- недостаточное использование маркетингового подхода в реализации бизнеса вследствие высоких расценок за осуществление маркетинговых исследований в аутсорсинговых компаниях, недостаток маркетологов с опытом работы в данной сфере. Все это является причиной размытого представления о текущих возможностях предприятия и неэффективного маркетингового плана. Вышеуказанное значительно снижает возможности предприятия по получению государственной финансовой поддержки.

К основным проблемам отраслей легкой промышленности относятся также изношенность основных фондов, недостаток кадров, низкая емкость отечественного рынка, низкие возможности экспорта продукции.

Особенностью легкой промышленности является то, что она имеет глубокие связи со всеми отраслями экономики, в том числе с предприятиями:

- сельского хозяйства, которые являются поставщиками первичного сырья для предприятий легкой промышленности;

– химической промышленности, которые поставляют синтетические волокна, искусственную кожу, красители;

– машиностроительной отрасли, которые обеспечивают отрасль необходимым оборудованием;

– топливно-энергетического сектора, которые обеспечивают нормальное функционирование предприятий.

Проблемы, которые возникают в данных секторах экономики, могут оказать прямое влияние на деятельность предприятий легкой промышленности.

Необходимо также отметить, что еще одной значительной проблемой для отраслей легкой промышленности является серый импорт, то есть товары, которые завозятся в Казахстан без декларирования, без учета, так называемыми "челноками". От этого возникают дополнительные трудности при оценке реального импорта товаров легкой промышленности, при маркетинговых исследованиях данного рынка. Также отечественным товаропроизводителям очень трудно конкурировать с дешевым импортом, хотя у легкой промышленности Казахстана есть большой шанс быть конкурентоспособной на рынках России и Белоруссии в рамках Единого экономического пространства Таможенного Союза.

Казахстан имеет собственную богатую сырьевую базу. Здесь произрастает хлопок, производится шерсть, имеются ресурсы для изготовления синтетических волокон и материалов. Страна имеет большой потенциал для развития предприятий легкой промышленности. Однако, к сожалению, основная часть сырьевого материала для легкой промышленности экспортируется по достаточно низким ценам в другие страны.

Кластерный подход в развитии легкой промышленности, который начали использовать в Специальной экономической зоне "Онтустик" Южно-Казахстанской области, позволит мобилизовать весь экономический потенциал в направлении развития всех, связанных между собой предприятиях легкой промышленности. На сегодняшний момент кластерное развитие отраслей является инструментом, который сопутствует по-

вышению конкурентоспособности и общему экономическому развитию отрасли.

На перспективы развития легкой промышленности могут оказать влияние близость расположения стран, основных производителей хлопка, таких как Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Кроме этого, Казахстан находится на пересечении таких рынков сбыта, как страны СНГ и Восточной Европы. Необходимо отметить, что Казахстан имеет на сегодняшний момент достаточно развитую транспортную инфраструктуру.

Следует сказать, что на развитие отраслей легкой промышленности Казахстана огромное влияние оказывает государственная поддержка. Для вывода легкой промышленности из кризиса и для ее последующего развития Правительством Казахстана разрабатывается и внедряется ряд мероприятий и программ. Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан реализуется Стратегия индустриализации Казахстана до 2020 года, базирующаяся на нижеследующих бюджетных программах: "Дорожная карта бизнеса-2020", "Инвестор-2020", "Экспорт-2020", "Производительность-2020" [4...6]. Данные программы ориентируются в основном на развитие инноваций и повышение производительности труда.

В рамках этих программ применяются следующие инструменты государственной поддержки:

– сервисная помощь при разработке бизнес-плана, осуществление маркетинговых исследований и т.п.;

– выделение субсидий для компенсации процентной ставки по выданным кредитам;

– залоговое обеспечение кредитов;

– осуществление подготовки и переподготовки кадров;

– помощь в обеспечении инфраструктурными сооружениями.

Программа "Дорожная карта бизнеса-2020", которая стартовала в 2010 г. рассчитана на 10 лет. Данная госпрограмма реализуется по нижеследующим направлениям.

1. Реализация поддержки новых бизнес-идей, которая предусматривает возможность получения нового банковского займа на осуществление действующих и новых инвестиционных проектов.

2. Субсидирование процентной ставки по уже имеющемуся кредиту.

3. Уменьшение валютных рисков, которое осуществляется путем поддержки предпринимателей по субсидированию процентной ставки по действующему кредиту банков.

4. Государственная нефинансовая поддержка субъектов частного бизнеса. При данной поддержке применяются следующие мероприятия:

- меры разъяснительного характера по программе государственной поддержки по направлению "Бизнес-Насихат";

- меры разъяснительного характера о бизнес-климате в государствах, входящих в Евразийский экономический союз;

- меры разъяснительного характера по осуществляемой государственной поддержке сельхозпроизводителей;

- осуществление обучения по направлению основ предпринимательства;

- осуществление повышения квалификации топ-менеджеров и специалистов предприятий;

- реализация сервисной поддержки по ведению действующего бизнеса;

- оказание консультационных услуг по вопросам получения документаций технического характера и различных разрешительных документов;

- привлечение опытных консультантов для внедрения передовых методов управления предприятием, инновационных технологий, увеличения производительности труда и оптимизации ресурсов предприятий;

- развитие предприятий на технологическом уровне;

- оказание помощи в установлении деловых связей, особенно с иностранными бизнес-партнерами [4].

По программе "Производительность-2020" реализуются меры поддержки по технологической модернизации производства и по-

вышению производительности труда. В частности, по этой программе:

- предоставляется долгосрочный лизинг;

- возмещается часть затрат по привлечению проектных организаций, которые обеспечивают квалифицированное сопровождение проекта по выбору, приобретению, установке и запуску технологического оборудования;

- возмещается часть затрат на покупку нематериальных активов и промышленного оборудования, таких как техническая документация, лицензии, франшиза;

- возмещается часть затрат по привлечению высококвалифицированных зарубежных специалистов;

- осуществляется помощь по внедрению передовых производственных и управленческих технологий, которые повышают рентабельность предприятия, в частности, международных стандартов управления, автоматизированных систем управления, ERP, системы управления Lean и Кайдзен и т.п.).

Государственная программа "Экспорт-2020" предназначена для стимулирования несырьевого экспортного потенциала страны. Для экспортеров предусмотрены специальные грантовые и сервисные программы. Кроме этого, государство финансирует программу продвижения продукта на зарубежные рынки, в том числе анализ рынка, рекламу и т.п.

По программе "Инвестор-2020" осуществляется поддержка прямых иностранных инвестиций.

В целом развитие легкой промышленности для Казахстана имеет не только экономический, но и большой социальный эффект. Данная сфера производства имеет возможность создавать большое количество рабочих мест, стимулировать развитие отраслей сельского хозяйства, восстановить экологию страны.

Необходимо отметить, что в Казахстане большое внимание уделяется государственно-частному партнерству как в сфере организации предприятий легкой промышленности, так и в сфере подготовки кадров для нее. Также в стране значительное внимание

уделяется проблеме организации предприятий по переработке сельхозпродукции. Государственные региональные инвестиционные центры не только имеют возможность выделять займы сельхозпроизводителям, но и оказывают помощь в сбыте готовой продукции. На основе такого сотрудничества в Южно-Казахстанской области начал работу комбинат по обработке шерсти. Данный комбинат был создан на основе бывшего каракулевого завода области. Комбинат ведет закупку сырья у местного населения. Однако необходимо отметить, что комбинат всю продукцию отправляет на экспорт. В будущем планируется открыть другие предприятия, которые будут выпускать продукцию для казахстанских потребителей, например, предприятия по производству пряжи, кошмы, шерстяных тканей и одеял.

Развитие мировой экономики характеризуется новым индустриальным циклом, который должен привести к изменению об-

щей отраслевой структуры промышленности, в том числе и легкой. Ожидается, что реструктуризация будет осуществляться по четырем направлениям:

1) переход к управлению жизненным циклом продукта на предприятиях. При данном подходе будут учитываться расходы, которые связаны с обслуживанием продукта в период его жизненного цикла, а также выведением его из эксплуатации;

2) проектирование будет основываться на автоматизации при помощи компьютерного моделирования и программных технологий фактически всех процессов инжиниринга и проектирования;

3) в производство будут постепенно внедряться материалы нового поколения;

4) развитие новой промышленной инфраструктуры, которая называется "умная среда", в которую входят "умные" сети, умные дороги и "умные" производства [7].

Механизмы реализации мер государственного регулирования легкой промышленности		
<p>Мероприятия, направленные на формирование рыночных условий развития производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• - квотирование;</li> <li>• - лицензирование;</li> <li>• - добровольное ограничение экспорта;</li> <li>• - техническое ограничение;</li> <li>• - антидемпинговое законодательство</li> </ul>	<p>Ряд мероприятий, направленных на инновационное развитие легкой промышленности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• - развитие инновационной деятельности путем разработки и внедрения новой техники и технологий;</li> <li>• - формирование инновационной и производственной деятельности, направленной на выпуск конкурентоспособных товаров;</li> <li>• - модернизация предприятий за счет внедрения инновационных технологий, оборудования, материалов, компонентов;</li> <li>• - информационное обеспечение деятельности предприятия, которое включает в себя: информационное продвижение на рынок продукции, услуг, инновационных и других разработок, участие в выставочной деятельности, проведение конференций и семинаров, форумов и т.д.</li> <li>• - образовательная деятельность (подготовка и переподготовка кадров всех категорий и уровней).</li> </ul>	<p>Меры нормативно-правового регулирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• - разработать правовой механизм перехода прав интеллектуальной собственности при коммерциализации инновации;</li> <li>• - законодательно регулировать вопросы закупа результатов научных и опытно-конструкторских разработок.</li> </ul>

Рис. 1

В связи с этим особую значимость приобретут меры государственной поддержки промышленных предприятий. Обобщая исследования, можно выделить следующие ме-

ры по регулированию легкой промышленности, реализуемые государством:

- внедрение государственных программ, цель которых – обеспечение модернизации

технологической базы предприятий легкой промышленности и развитие новейших высокотехнологических отраслей;

- выделение субсидий в уставные капиталы предприятий, направленные на развитие промышленного потенциала и технологической базы;

- инвестирование в научные и опытно-конструкторские разработки посредством научного сопровождения инновационных проектов государственной важности и заключения государственных контрактов на последующее использование данных разработок;

- внедрение ряда инструментов, которые позволят обеспечить беспрепятственное вхождение в отрасль легкой промышленности, а также на международные рынки путем заключения специальных соглашений между правительствами разных стран;

- совершенствование нормативно-правовых инструментов, что позволит обеспечить стабильное функционирование отраслей легкой промышленности, а также их инновационное развитие и технологическую модернизацию;

- использование таможенно-тарифного регулирования и инструментов налогового стимулирования предпринимателей;

- использование инструментов, которые направлены на совершенствование системы стандартизации в Казахстане и на обеспечение конкурентоспособности отраслей экономики, а также на внедрение оптимальной системы технического регулирования.

Все вышеуказанные мероприятия, реализуемые государством, представлены на рис. 1.

## ВЫВОДЫ

Все вышеуказанные меры позволят обеспечить технологическое развитие легкой промышленности и повысить конкурентоспособность ее продукции. Мировая практика доказывает, что легкая промышленность может достичь высоких результатов

благодаря поддержке со стороны государства и за счет внедрения инновационных разработок.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Артемов А.В.* Трансформация промышленной политики и управления с учетом инновационно-логистических подходов. – Н.Новгород: Университетская книга, 2008.

2. *Niyazbekova R., Iasheva S., Polezhaeva I., Kalmanova N., Bekmanova G.* Development of the Furniture Cluster in South Kazakhstan Region // *Industrial Technology and Engineering*. – 1(18), 2016. P.65...76.

3. *Yessirkepova A.M., Issayeva G.K., Aitymbetova A.N., Zhadigerova G.A., Abdikadirova A.A.* Financial aspects of dual education as modernization bases for personnel training for textile industry // *Izv. vuzov. Textile Industry Technology*. – 2017, №6. P. 78...84.

4. [http://egov.kz/cms/ru/articles/road\\_business\\_map](http://egov.kz/cms/ru/articles/road_business_map)

5. [www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf](http://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf)

6. <https://business.gov.kz/ru/business-support-programs/detail.php>

7. <https://www.hse.ru/data/2012/09/28/.../учебное%20пособие%20Родионова.pdf>

## REFERENCES

1. Artemov A.V. Transformatsiya promyshlennoy politiki i upravleniya s uchetom innovatsionno-logisticheskikh podkhodov. – N.Novgorod: Universitetskaya kniga, 2008.

2. Niyazbekova R., Iasheva S., Polezhaeva I., Kalmanova N., Bekmanova G. Development of the Furniture Cluster in South Kazakhstan Region // *Industrial Technology and Engineering*. – 1(18), 2016. P.65...76.

3. Yessirkepova A.M., Issayeva G.K., Aitymbetova A.N., Zhadigerova G.A., Abdikadirova A.A. Financial aspects of dual education as modernization bases for personnel training for textile industry // *Izv. vuzov. Textile Industry Technology*. – 2017, №6. P. 78...84.

4. [http://egov.kz/cms/ru/articles/road\\_business\\_map](http://egov.kz/cms/ru/articles/road_business_map)

5. [www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf](http://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf)

6. <https://business.gov.kz/ru/business-support-programs/detail.php>

7. <https://www.hse.ru/data/2012/09/28/.../учебное%20пособие%20Rodionova.pdf>

Рекомендована кафедрой финансов ЮКГУ им. М. Ауэзова. Поступила 20.10.18.