

УДК 339.5

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ**

**IMPLEMENTATION OF PROJECTS IN THE SPHERE OF IMPORT SUBSTITUTION**

*И.А. АКСЕНОВ, С.Н. МАМЕДОВ, И.В. ПОГОДИНА*

*I.A. AKSENOV, S.N. MAMEDOV, I.V. POGODINA*

**(Владимирский государственный университет  
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых)**

**(Vladimir State University named after Alexander and Nikolai Stoletovs)**

E-mail: il\_aks@mail.ru; sabir-40@mail.ru; irinapogodina@mail.ru

*Статья посвящена анализу особенностей реализации проектов в сфере импортозамещения. Отражена роль политики импортозамещения в современных экономических условиях. Сформированы особенности отраслевого*

*подхода к формированию политики импортозамещения. На основании отраслевого подхода отражаются проблемы реализации политики импортозамещения. В рамках статьи сформированы критерии, на основе которых рационально проводить отбор приоритетных направлений импортозамещения. Отражены особенности рисков (рыночных, технологических, контрактных, социальных, политических, экологических, репутационных, санкционных), связанных с реализацией проекта импортозамещения. Построена матрица рисков импортозамещения, которая позволяет количественно измерить риски, вследствие чего упрощается процесс принятия управленческих решений в области импортозамещения.*

*The article is devoted to the analysis of the features of the implementation of projects in the field of import substitution. Reflects the role of import substitution policies in modern economic conditions. Formed features of the sectoral approach to the formation of import substitution policy. Based on the sectoral approach, the problems of implementing the policy of import substitution are reflected. Within the framework of the article, criteria have been formed on the basis of which it is rational to select the priority directions of import substitution. Reflected risks (market, technological, contractual, social, political, environmental, reputational, sanctions) associated with the implementation of the project of import substitution. Based on the identified risks, a matrix of risks of import substitution has been built, which allows to quantify the risks, as a result of which the process of making management decisions in the field of import substitution is simplified.*

**Ключевые слова:** риск, импортозамещение, санкции, политика, проект, отраслевой подход.

**Keywords:** risk, import substitution, sanctions, policy, project, growth approach.

Государственная политика импортозамещения является примером сложных структурных преобразований в области масштабных экономических кластеров, таких как регионы Российской Федерации. Очевидно, что в силу широкой географии и разрозненности в области специфики формирования экономической политики регионов Российской Федерации процесс внедрения политики импортозамещения сталкивается с проблемами разного рода и эффекта воздействия на экономику.

Принято считать, что процесс импортозамещения в России идет успешно. Введенные государствами – торговыми партнерами – санкции способствовали в целом положительному развитию отечественных производств и целых отраслей экономики. В то же время анализ зарубежных ученых показывает, что все страны, вовлеченные в санк-

ции, будут нести убытки, но Россия пострадает больше, в сравнении с США и ЕС [2].

Следует заметить, что не только санкции положительно повлияли на экономику, но и угрозы санкций. Положительное влияние угроз может быть связано с тем, что экономические агенты прибегают к накоплению на этапе угрозы до фактического введения санкций, чтобы свести к минимуму любые негативные их последствия. Результаты анализа показывают, что воздействие угрожаемых санкций качественно и количественно отличается от введенных санкций. В то время как введенные санкции уменьшают торговый поток между отправителем и его целью, угрожаемые санкции приводят к увеличению [1].

Наиболее ощутимым сдерживающим фактором для внедрения и расширения объемов производств импортозамещающей

продукции является уровень оперативности, адекватности и эффективности реагирования на возникновение рисков ситуаций, связанных с сугубо экономическими аспектами деятельности предприятий-импортозаместителей [3].

Для определения рисков, которые сопутствуют при реализации проектов импортозамещения, следует рассмотреть ситуацию по отраслям. Необходимо учитывать такие обстоятельства, как: каждая отрасль имеет разную зависимость от импорта, степень влияния на отечественную экономику различна [4]. Рассматривая, наиболее существенные отрасли для российской экономики, был выявлен ряд проблем, присущих им. Исходя из наиболее осязаемых проблем, формируются следующие риски.

- В случае сохранения санкций существует угроза их существенного влияния на производственные показатели.

- Стратегия импортозамещения в перспективе снижает зависимость от импорта лишь частично (этот аспект можно рассматривать как положительный, так и как отрицательный, поскольку отказаться от импорта полностью невозможно – это бы нарушило само понятие рыночной экономики, ограничило ассортиментное предложение).

- Временной лаг, то есть невозможность представить конкурентоспособный продукт уже сегодня [12].

- Удорожание продукции, но ухудшение качества.

Санкционный барьер, воздвигнутый вокруг внутреннего экономического поля Российской Федерации, служит причиной замедления и осложнения базовых шагов по внедрению политики импортозамещения [7].

При этом в условиях активного лоббирования импортозамещения, как способа разрешения зависимости от иностранных производителей и товаров, не представляется возможным полный отказ от зарубежного участия в отечественной экономике [11].

Дополнительным препятствием также является логичная с точки зрения объективных экономических законов ситуация, при которой позитивный эффект от реструкту-

ризации среды наступает спустя определенный промежуток времени [8]. Отдельным пунктом следует указать снижение качества выпускаемой продукции, свойственное предприятиям в условиях искусственно заниженной конкуренции [10].

Все вышеописанные риски требуют воздействия и минимизации для дальнейшего успешного внедрения политики импортозамещения [5].

При реализации проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта, а также технологическому развитию, необходимо рассматривать их конкурентные критерии для отбора наиболее приоритетные [14]. К таким критериям можно отнести:

- территорию (регион) реализации проекта;
- цель проекта;
- ожидаемый результат от реализации;
- объем финансирования;
- экспортоориентированность проекта;
- показатели инвестиционной привлекательности проекта;
- риски реализации проекта.

Риски при реализации проектов импортозамещения заслуживают особого рассмотрения, так как, несмотря на поддержку государства, эти инициативы являются рисковыми и не рассмотренными должным образом [6].

В паспорте любого инвестиционного проекта указываются следующие риски:

- рыночный риск;
- риск сырьевой базы;
- контрактные риски на инвестиционной фазе;
- риск недофинансирования;
- акционерный риск;
- технологические и инфраструктурные риски;
- риски государственного регулирования;
- административные риски;
- риски команды проекта и риски персонала;
- экологические, социальные и репутационные риски.

Сквозь призму проектов импортозамещения необходимо рассмотреть риски, оказывающие наиболее значимое влияние на реализацию (рис. 1).



Рис. 1

Необходимо уточнить, что эти риски относятся к стадии разработки проектов [13].

Дело в том, что на разных стадиях жизненного цикла проекта имеют место разные риски [9].

Рыночные риски, как правило, имеют высокую значимость для любого проекта, а значит и размер ущерба в случае возникновения будет высоким (табл. 1 – рыночные риски). Необходимо управлять уровнем риска, для того чтобы не допустить таких явлений, как: уменьшение чистой прибыли, увеличение числа кредиторов, падение спроса.

Т а б л и ц а 1

№	Вид риска	Управление/влияние на уровень риска
Рыночные риски		
1.1	Появление альтернативного продукта	Страхование валютных рисков (хеджирование), ограничение выплаты дивидендов, залог товарно-материальных ценностей
1.2	Снижение цен конкурентами	
1.3	Рост налогов	
1.5	Валютный риск	
1.6	Зависимость от поставщиков	
1.7	Рост цен на сырье, материалы, перевозки	

Технологические риски (табл. 2) являются наиболее существенным видом рисков при разработке проектов импортозаме-

щения. Между тем, средняя вероятность возникновения такого риска является наибольшей величиной среди прочих.

Т а б л и ц а 2

№	Вид риска	Управление/влияние на уровень риска
Технологические риски		
1.1	Нестабильность технологического процесса	Применение апробированных технологий, инженеринговые экспертизы
1.2	Отсутствие резерва мощности	
1.3	Новизна технологии	
1.4	Недостаточная надежность технологии	

Дело в том, что именно в отсутствие отечественных технологий и длительного периода их апробации заключается одна из фундаментальных проблем импортозамещения в России. Фактор времени является важной составляющей технологического риска, на которую затруднительно повлиять.

Контрактные риски, риски наступления стихийных бедствий и непредвиденных ситуаций, экологические и социальные риски учитываются при реализации практически каждого проекта и являются базовыми (табл. 3 – форс-мажорные риски, риски государственного регулирования, экологические и социальные риски). Действительно, например, форс-мажорные риски, которые сопутствуют любому проекту, наступление

которых невозможно предусмотреть, повлиять на вероятность их возникновения, также затруднительно, поэтому страхование – единственно верный вариант для избежания негативных последствий в случае возникновения непредвиденных ситуаций.

Контрактные риски необходимо выделить, так как это очень актуально в проектах импортозамещения, в связи с тем, что проекты являются новыми, подверженными рискам, это и может оказать некое воздействие на их отношения. Экологические риски классифицируются по уровню их влияния на окружающую среду. Необходимо учитывать и оценивать экологические аспекты на каждом жизненном цикле проекта. Проведение экологических экспертиз,

а также соблюдение экологических стандартов при осуществлении деятельности позволят снизить влияние экологического риска на проект.

Социальные риски – чаще всего это внутренние риски, а значит их контроль зависит в первую очередь от деятельности руководителя проекта, его профессионализма и компетентности. Социальные риски являются достаточно управляемой группой рисков, отсюда такой низкий показатель вероятности возникновения.

В связи со сложившейся внешнеполитической обстановкой выделять санкционные

риски (рис. 2), как отдельный вид рисков для инвестиционных проектов, является необходимой мерой. В структуру санкционных рисков включаются компоненты, способные оказать значительное влияние на проект в целом. Все эти риски являются своего рода издержками, с которыми производитель так или иначе должен столкнуться, при этом главный вопрос с экономической точки зрения формулируется следующим образом: насколько эффективно то или иное предприятие способно определить возникшие экономические, финансовые, имиджевые и прочие трудности.

Т а б л и ц а 3

№	Вид риска	Управление/влияние на уровень риска
Форс-мажорные риски		
1.1	Наступление стихийных бедствий и непредвиденных ситуаций	Страхование является, пожалуй, единственным методом снижения последствий данного вида риска
Контрактные риски		
2.1	Контрактные риски	Необходимо достигнуть взаимовыгодного сотрудничества со всеми ключевыми партнерами
Экологические риски		
3.1	Пренебрежимый	Реализация программ и мероприятий по снижению воздействия на окружающую среду, внедрение ресурсоэнергосберегающих и иных природоохранных технологий. Страхование всей деятельности проекта, которая сопряжена с экологическими рисками
3.2	Приемлемый	
3.3	Предельно-допустимый	
3.4	Чрезмерный	
Социальные и репутационные риски		
4.1	Отсутствие квалифицированного персонала	Обучение персонала, уменьшение непроизводительных затрат
4.2	Низкий уровень заработной платы	
4.3	Социальная инфраструктура	

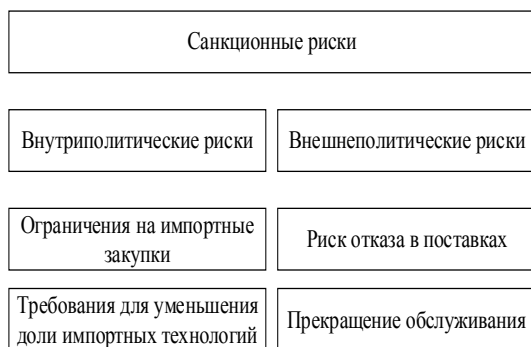


Рис. 2

Проанализировав выделенные виды рисков, сопутствующие проектам импортозамещения, можно выделить, на наш взгляд, наиболее значимые и наиболее вероятные.

Т а б л и ц а 4

Вид риска	Значимость
Рыночный	Высокая
Санкционный	Высокая
Технологический	Высокая
Экологический	Низкая
Социальный	Средняя
Форс-мажорный	Низкая
Контрактный	Средняя

В табл. 4 показаны риски проектов импортозамещения, их значимость для проекта и наиболее вероятные.

Сгруппировав полученные данные, можно построить матрицу рисков (табл. 5), с помощью нее можно выделить наиболее приоритетные виды рисков.

		Размер ущерба		
		Низкий	Средний	Высокий
Вероятность наступления	Высокая	Экологический риск	Контрактный риск Социальный риск	Технологический риск Рыночный риск
	Средняя			Санкционный риск
	Низкая	Форс-мажорный риск		

## ВЫВОДЫ

Составленная авторами методика для оценки возможного возникновения рисков ситуаций при воплощении в жизнь проектов, связанных с импортозамещением, позволяет определить количественные показатели вероятности наступления риска. Данная методика применима и при реализации предложений о создании кластеров [8]. На основе числовых (наглядных) значений вероятности наступления риска улучшается возможность принятия управленческого решения, ориентированного на минимизацию риска.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Sylvanus Kwaku Afesorgbor*, The impact of economic sanctions on international trade: How do threatened sanctions compare with imposed sanctions? // *European Journal of Political Economy*, Volume 56, January 2019, Pages 11-26; Режим доступа: <https://doi.org/10.1016/j.ejpoleco.2018.06.002>
2. *Yan Donga Chunding Liba*, Economic sanction games among the US, the EU and Russia: Payoffs and potential effects // *Economic Modelling*. – Vol. 73, June 2018. P. 117...128. Режим доступа: <https://doi.org/10.1016/j.econmod.2018.03.006>
3. *Булах Е.В., Васильева Т.А., Романова И.В.* Влияние санкций на экономическую политику Российской Федерации и проблема импортозамещения // *Вестник Забайкальского гос. ун-та*. – 2016. Т. 22, № 8. С. 49...61.
4. *Земскова М.С.* Проблемы импортозамещения в отечественной текстильной промышленности инновационного управления проектами отрасли // *Изв. вузов. Технология текстильной промышленности*. – 2015, № 4. С. 207...211.
5. *Козлова О.А.* Политика импортозамещения как один из основных источников роста российской текстильной промышленности // *Изв. вузов. Технология текстильной промышленности*. – 2018. № 2. С. 70...76.
6. *Колотов К.А.* К вопросу об экономической политике импортозамещения в России // *Путеводитель предпринимателя*. – 2018, № 38. С. 71...82.

7. *Курбанов Т.Х.* Развитие инновационной модели с учетом импортозамещения и содействия кластерной политике // *Изв. Юго-Западного гос. ун-та. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент*. – 2015, № 3 (16). С. 18...26.

8. *Лобанова Е.В.* Принципы формирования экспортно-импортного баланса в реализации процесса импортозамещения в региональных экономических системах России // *Вестник Пермского ун-та. Серия: Экономика*. – 2017. Т. 12. № 4. С. 609...631.

9. *Марченко А.А., Павленко С.О., Омарова Н.Ю.* Проблемы и перспективы импортозамещения в текстильной промышленности России // *Изв. вузов. Технология текстильной промышленности*. – 2016, № 5. С. 25...29.

10. *Марченко М.С.* Финансирование импортозамещения в российской текстильной промышленности // *Вестник Российского нового университета. Серия: Человек и общество*. – 2018, № 1. С. 76...83.

11. *Олейникова И.Н., Холодковская Н.С.* Импортозамещение в системе механизмов устойчивого развития региональной экономики // *Вестник Таганрогского института управления и экономики*. – 2017, № 1 (25). С. 16...24.

12. *Осипов В.С.* Институциональное поле в политике импортозамещения // *УЭПС: управление, экономика, политика, социология*. – 2015, №1. С. 10...16.

13. *Пашикова Д., Добродомова Т.* Анализ импортозамещения в России // *Мат. I Междунар. науч.-практ. конф.: Статистические методы исследования социально-экономических и экологических систем региона*. – 2017. С. 163...166.

14. *Федюков О.А.* Прорыв в эффективную экологию, энергетику, экономику и политику импортозамещения // *Сб. мат. III Междунар. конгресса: Производство, наука и образование России: новые вызовы / Под общ. ред. С.Д. Бодрунова*. – 2017. С. 848...851.

## REFERENCES

1. *Sylvanus Kwaku Afesorgbor*, The impact of economic sanctions on international trade: How do threatened sanctions compare with imposed sanctions? // *European Journal of Political Economy*, Volume 56, January 2019, Pages 11-26; Rezhim dostupa: <https://doi.org/10.1016/j.ejpoleco.2018.06.002>
2. *Yan Donga Chunding Liba*, Economic sanction games among the US, the EU and Russia: Payoffs and

potential effects // *Economic Modelling*. – Vol. 73, June 2018. P. 117...128. Rezhim dostupa: <https://doi.org/10.1016/j.econmod.2018.03.006>

3. Bulakh E.V., Vasil'eva T.A., Romanova I.V. Vliyanie sanktsiy na ekonomicheskuyu politiku Rossiyskoy Federatsii i problema importozameshcheniya // *Vestnik Zabaykal'skogo gos. un-ta*. – 2016. T.22, № 8. S. 49...61.

4. Zemskova M.S. Problemy importozameshcheniya v otechestvennoy tekstil'noy promyshlennosti innovatsionnogo upravleniya proektami otrasli // *Izv. vuzov. Tekhnologiya tekstil'noy promyshlennosti*. – 2015, № 4. S. 207...211.

5. Kozlova O.A. Politika importozameshcheniya kak odin iz osnovnykh istochnikov rosta rossiyskoy tekstil'noy promyshlennosti // *Izv. vuzov. Tekhnologiya tekstil'noy promyshlennosti*. – 2018. № 2. S. 70...76.

6. Kolotov K.A. K voprosu ob ekonomicheskoy politike importozameshcheniya v Rossii // *Putevoditel' predprinimatel'ya*. – 2018, № 38. S. 71...82.

7. Kurbanov T.Kh. Razvitie innovatsionnoy modeli s uchedom importozameshcheniya i sodeystviya klaster-noy politike // *Izv. Yugo-Zapadnogo gos. un-ta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment*. – 2015, № 3 (16). S. 18...26.

8. Lobanova E.V. Printsipy formirovaniya eksportno-importnogo balansa v realizatsii protsessa importozameshcheniya v regional'nykh ekonomicheskikh sistemakh Rossii // *Vestnik Permskogo un-ta. Seriya: Ekonomika*. – 2017. T. 12. № 4. S.609...631.

9. Marchenko A.A., Pavlenko S.O., Omarova N.Yu. Problemy i perspektivy importozameshcheniya v tekstil'noy promyshlennosti Rossii // *Izv. vuzov. Tekhnologiya tekstil'noy promyshlennosti*. – 2016, №5. S.25...29.

10. Marchenko M.S. Finansirovanie importozameshcheniya v rossiyskoy tekstil'noy promyshlennosti // *Vestnik Rossiyskogo novogo universiteta. Seriya: Chelovek i obshchestvo*. – 2018, № 1. S. 76...83.

11. Oleynikova I.N., Kholodkovskaya N.S. Importozameshchenie v sisteme mekhanizmov ustoychivogo razvitiya regional'noy ekonomiki // *Vestnik Taganrogskogo instituta upravleniya i ekonomiki*. – 2017, № 1(25). S. 16...24.

12. Osipov V.S. InstitutSIONAL'noe pole v politike importozameshcheniya // *UEPS: upravlenie, ekonomika, politika, sotsiologiya*. – 2015, №1. S.10...16.

13. Pashkova D., Dobrodomova T., Analiz importozameshcheniya v Rossii // *Mat. I Mezhdunar. nauchn.-prakt. konf.: Statisticheskie metody issledovaniya sotsial'no-ekonomicheskikh i ekologicheskikh sistem regiona*. – 2017. S. 163...166.

14. Fedyukov O.A. Proryv v effektivnuyu ekologiyu, energetiku, ekonomiku i politiku importozameshcheniya // *Sb. mat. III Mezhdunar. kongressa: Proizvodstvo, nauka i obrazovanie Rossii: novye vyzovy / Pod obshch. red. S.D. Bodrunova*. – 2017. S.848...851.

Рекомендована кафедрой финансового права и таможенной деятельности. Поступила 18.09.19.

УДК 338.4 (470.314)