

УДК 338.24:346

**МЕХАНИЗМЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ  
ХЛОПКОВО-ТЕКСТИЛЬНОЙ ОТРАСЛИ КАЗАХСТАНА**

**INCENTIVE MECHANISMS  
FOR COTTON AND TEXTILE INDUSTRY DEVELOPMENT  
IN KAZAKHSTAN**

*К. К. НУРАШЕВА*  
*K.K. NURASHEVA*

(Южно-Казахстанский государственный университет им. М. Ауэзова, Казахстан)  
(South-Kazakhstan State University named after M. Auezov, Kazakhstan)  
E-mail: nurasheva@mail.ru

*В статье рассматриваются конкурентные преимущества хлопково-текстильной отрасли Казахстана. Предлагается создать модель финансового потока на основе хлопкового векселя, включающую весь процесс от выращивания сырья до получения и реализации готовой текстильной продукции. Предлагаются меры по госрегулированию и использованию финансовых инструментов управления отраслью.*

*The article considers the competitive advantages of cotton and textile industry of Kazakhstan. It is offered to create a financial flow model based on a cotton bill, including the entire process from raw materials cultivation to obtaining and sale of finished textile products. Measures on state regulation and use of management financial instruments in the industry have been put forward.*

**Ключевые слова:** хлопковый кластер, легкая промышленность, экспорт, финансовые потоки.

**Keywords:** a cotton cluster, light industry, a bill, financial flows.

Исследование исторического генезиса хлопководства в Казахстане показывает, что продукция отрасли всегда имела спрос на внутреннем и внешнем рынках. После обретения независимости в 1991 году в ходе проведения реформ хлопководство претерпело значительные трудности. В 1996-1997 гг. валовой сбор хлопка-сырца уменьшился на 44%, урожайность упала с 25 ц/га до 10,9 [1]. Весьма болезненной была процедура дробления крупных землепользователей – колхозов и совхозов на мелкие крестьянские наделы, их адаптация к рыночному ведению хозяйства. В этот период практически не действовали институты государственной поддержки сельского хозяйства, ухудшилась система водообеспечения, элитное семеноводство пришло в упадок, были потеряны рынки сбыта хлопка-волокна. Дефицит финансовых средств вынуждал крестьян наращивать производство хлопка путем расширения посевных площадей. Уже в 2000 г. они превысили уровень 1990 г. на 28,1 %. Такая тенденция продолжалась до 2008 года, однако показатель урожайности 1990 г. не был достигнут.

Причин было достаточно: отсутствие опыта и знаний у новых владельцев земель по возделыванию хлопчатника, старая сельхозтехника, разрыв устоявшихся связей по поставке горюче-смазочных материалов во время сева и уборки, дефицит удобрений и пестицидов. Такая ситуация вынудила создать в Южно-Казахстанской области (ЮКО) хлопково-текстильный кластер. В рамках программы "Казахстанская кластерная инициатива" было начато формирование СЭЗ "Онтустик", в которую позже вошли хлопкосеющие и перерабатывающие производства. Был предусмотрен ряд льгот. Однако сегодня можно сказать, что идея осталась плохо реализованной.

Здесь следует назвать институциональные и организационные причины: законо-

дательно не было защищено функционирование отрасли. У тружеников села и переработчиков хлопка не назрело осознание необходимости работать в одной "упряжке". Не было единых интересов в рамках кооперации. Отсутствие высоких технологий изготовления текстильных изделий, неразвитая инфраструктура в сельском хозяйстве и промышленности, слабость финансовых инструментов (страхование рисков, отсутствие в обращении корпоративных ценных бумаг, неэффективные формы инвестирования) способствовали упадку отрасли.

В свое время Правительство Казахстана Постановлением от 30.09.2010 г. № 1003 утвердило Программу развития легкой промышленности на 2010 - 2014 годы. Ставилась задача покрыть потребности внутреннего рынка в продукции легкой промышленности с перспективой выхода на внешние рынки. Остался год до завершения программы, но многие планы будут не выполнены.

На сегодняшний день в отрасли более 80% предприятий представлено субъектами малого и среднего бизнеса, при этом около 70% из них оснащены устаревшим оборудованием. Актуален вопрос обеспечения занятости населения. Если в 2005 году число работающих в легкой промышленности составляло 21 тыс. чел., то в 2012 году – 13 тыс. чел., что обуславливает рост социальной напряженности. При этом доля легкой промышленности в ВВП страны снизилась с 0,62% в 2005 году до 0,12% в 2012 году. На 1 января 2012 года в отрасли зарегистрировано 530 предприятий, из них активно действующих 176 [1], [2].

Хлопководством занимаются более 70 стран мира, ведущие производители хлопка – Китай (30,5%), Индия (22%), США (12%), Пакистан (9,2%), Бразилия (5,9%) и Узбекистан (5,6%) [3]. Существенный объем производимого хлопка потребляют экономики этих стран. Вместе с тем, стра-

ны Евросоюза, которые никогда не производили хлопок, являются крупными потребителями. В свете этого перед Казахстаном должна стоять более скромная задача – обеспечить население отечественной продукцией.

Казахстан является самой северной страной в мире хлопководства и поэтому самой рискованной по выращиванию хлопчатника. Основными производителями хлопка-сырца в ЮКО являются около 50 тыс. крестьянских, фермерских хозяйств. На их долю приходится 88,7% всех посевов, тогда как на долю сельхозпредприятий – 9,2%, а на долю хозяйств населения – 2,1% [4]. Ныне в области функционируют 7 элитно-семеноводческих хозяйств и 19 хозяйств по размножению семян второй и третьей репродукции.

Субсидии на выращивание хлопка-сырца составляют 8000 тенге на 1 га (1 доллар США сейчас 154 тенге по курсу

Нацбанка). Они выплачиваются в 2 этапа. Первый – 70% на 1 га посеянной площади по итогам посевной кампании. Второй – 30% за 1 тонну сырца по итогам уборки и сдачи урожая [5].

Нам представляется, что перспективу имеет интеграция на финансовой основе всех звеньев – выращивание хлопка, его переработка, производство пряжи, тканей, текстильных изделий, включая взаимодополняющие производства. Рис. 1 (модель взаимодействия региональных структур на основе хлопкового векселя (составлено автором)) демонстрирует финансовые потоки (жирными линиями), а также тесные производственные связи производителей хлопка с предприятиями разных отраслей, бизнес-структурами и финансовыми учреждениями. Эмитентом векселя является Региональный финансовый центр, работающий как филиал Казахстанской фондовой биржи.



Рис. 1

В данном случае аграрии получают возможность своевременно и в полном объеме реализовать свою продукцию, а переработчики – работать с максимальной мощностью. За семена и ГСМ производители хлопка-сырца могут рассчитаться векселем. Для того чтобы данная схема движения векселя работала эффективно,

имеются все предпосылки: выращивание и переработка хлопка компактно сосредоточены в одном регионе; в отрасли сложился класс собственников, которые хотели бы сотрудничать в рамках нового механизма движения товарных и финансовых потоков; формируется инфраструктура поддержки бизнеса, органы местной власти

заинтересованы в инновационном развитии региона, готовы к диалогу с бизнесом на условиях партнерства.

Следует отметить, что не зря в последние годы турецкие фирмы объединяются в холдинги, что выгодно экономически и стратегически. В холдингах осуществляется замкнутый производственный цикл – от изготовления волокон и нитей до производства готовых швейных изделий, что позволяет удерживать цены на приемлемом уровне.

Учитывая, что важнейшим фактором конкурентоспособности экономики является высокий уровень развития системы связанных институтов, нами разработана корпоративная стратегия для отрасли и предложена управлению сельского хозяйства. Ключевым аспектом в ней является ориентация на внутренних потребителей, увеличение сервисной составляющей, экспорт части продукции. Это даст возможность региону автономно развиваться.

## ВЫВОДЫ

В качестве эффективных механизмов стимулирования хлопково-текстильной

отрасли нами рекомендуется: 1) – выделение повышенных субсидий тем хозяйствам, которые получают высокие урожаи, что привело бы к объединению их в более крупные хозяйства; 2) – увеличить импортные пошлины на текстиль, минимальная пошлина должна быть для стран ТС и государств, с которыми имеются перспективные торговые соглашения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Казахстан в цифрах 1991-2011. Статистический ежегодник. – Астана, 2012.
2. Программа по развитию легкой промышленности в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы. Постановление Правительства РК от 30 сентября 2010 года № 1003.
3. *Ажиметова Г.Н.* Мировой опыт и обзор развития хлопководства в Казахстане // Современные проблемы науки и образования. – 2011, № 1. С.53...58.
4. Социально-экономическое развитие Южно-Казахстанской области. – Шымкент, 2012.
5. Об утверждении Правил выплаты субсидий сельхозтоваропроизводителям на удешевление стоимости ГСМ и других товарно-материальных ценностей, необходимых для проведения весенне-полевых и уборочных работ. Постановление Правительства № 87 от 30.01.2009 г.

Рекомендована кафедрой экономики. Поступила 28.11.13.