

МЕХАНИЗМ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ РЕГИОНА

MECHANISM OF EFFECTIVE MANAGEMENT OF THE INVESTMENT ACTIVITY OF THE REGION

O.V. ЛУСКАТОВА, А.Е. ТИХОМИРОВ, Н.А. АМОСОВА
O.V. LUSKATOVA, A.E. TIKHOMIROV, N.A. AMOSOVA

(Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации)
(Vladimir State University named after Alexander and Nikolay Stoletovs,
Financial University under the Government of the Russian Federation)
E-mail: oluskatova@mail.ru

В статье рассматривается механизм эффективного управления инвестиционной деятельностью, характеризующийся взаимодействием законодательного и практического звеньев при достижении целей вектора развития инвестиционной деятельности региона.

The article discusses the mechanism of effective management of the investment activity, characterized by the interaction of legal and practical links with the achievement of the vector of development of the region.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность региона, механизм управления, законодательное звено, инструменты практической реализации.

Keywords: investment activity of the region, the mechanism of management, legislative unit, tools of practical implementation.

Построение целостного механизма управления инвестиционной деятельностью, обеспечивающего согласование методов управления с целями социально-экономического развития, а также с источниками и методами финансирования инвестиционных проектов, является актуальной проблемой интенсификации инвестиционных процессов в субъектах Российской Федерации [6].

Для того чтобы свободные ресурсы, аккумулированные различными экономическими субъектами, преобразовывались на территории региона в объекты инвестиций, необходимо выстраивать систему взаимодействия государства и частного

бизнеса, включающую в себя инструменты стимулирования инвестиций в регион, предоставление гарантий для бизнеса и создание благоприятных условий для его функционирования [5].

В настоящее время в соответствии с Указом Президента РФ № 1276 от 10.09.2012 и поручениями от 31.01.2013 года № Пр-144ГС осуществляется процесс внедрения Инвестиционного Стандарта в российские регионы [1].

Представленная система управления инвестиционной деятельностью состоит из двух взаимосвязанных элементов, в состав каждого из которых входят ядро и звенья первого и второго уровней (рис. 1).

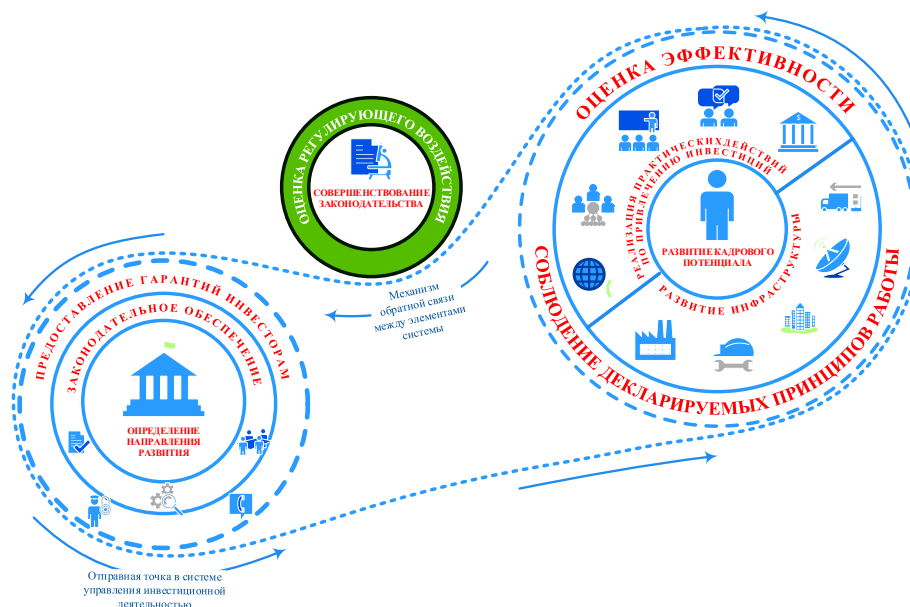


Рис. 1

Основным, приводящим в движение весь механизм, является элемент, относящийся к области законодательного регулирования инвестиционной деятельности.

Второй элемент действует в области практической реализации законодательства. Обусловлено это тем, что для эффективности разработанных мер по увеличению притока инвестиций в регион необходим соответствующий уровень их практической реализации, иными словами – приоритетом для субъектов инвестиционной деятельности со стороны региона должно быть качество исполнения взятых на себя обязанностей и соблюдение декларируемых принципов работы с другими участниками инвестиционной деятельности.

Одним из главных свойств рассматриваемой системы, формирующих ее архитектуру, является комплементарность ее составных элементов. Это свойство определено тем, что в результате реализации мер по привлечению инвестиций неизбежно возникают ситуации, решение которых может потребовать внесения изменений в существующее законодательство.

С учетом этого, а также принимая во внимание тот факт, что экономическая конъюнктура находится в постоянном движении и способна быстро изменяться – необходимо внедрение механизма обратной связи между ее основными элементами, целью которого является быстрое реа-

гирование на изменение условий внешней среды, а также оптимизация процесса взаимодействия государства и частного бизнеса.

Ядром этого элемента и одновременно движущей силой всей системы является определенный на региональном уровне вектор социально-экономического и инвестиционного развития, который необходим для формирования законодательной базы и осуществления дальнейших практических действий, эффективность которых в данном случае будет определяться не увеличением притока инвестиций, а способностью с их помощью достигать поставленных целей (рис. 2 – область законодательного регулирования).

ЯДРО ЭЛЕМЕНТА - ВЕКТОР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
1. Стратегия инвестиционного развития 2. План создания инвестиционных объектов 3. План развития приоритетных для региона отраслей 4. Отчет главы региона о реализации инвестиционной стратегии
ЗВЕНО ПЕРВОГО УРОВНЯ - ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
1. Закон о поддержке инвестиционной деятельности 2. Создание специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами 3. Создание совета по улучшению инвестиционного климата
ЗВЕНО ВТОРОГО УРОВНЯ - ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГАРАНТИЙ ИНВЕСТОРАМ
1. Обеспечение мер по защите прав инвесторов и безопасности осуществления ими своей деятельности

Рис. 2

Анализ представленной системы мы начнем с элемента, относящегося к области законодательного регулирования инвестиционной деятельностью.

Ядро элемента служит опорой для звеньев первого и второго уровня, которые представлены на рис. 2, как "законодательное обеспечение" и "предоставление гарантий инвесторам".

Звеном первого уровня является инвестиционное законодательство – необходимое условие для притока инвестиций. Его соответствие стратегическому направлению развития способствует распределению инвестиционных ресурсов по тем отраслям производства и сфер услуг, которые в наибольшей степени отвечают интересам региона и при этом способны приносить экономический эффект частному инвестору.

Звено включает в себя несколько компонентов, главным из которых является нормативно-правовой акт о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

1). Законом о поддержке инвестиционной деятельности определяются основные положения о совместной работе государства и бизнеса.

2). Создание специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, которая разрабатывает меры, способствующие развитию инвестиционного законодательства и общему улучшению инвестиционного климата в регионе.

3). Совет по улучшению инвестиционного климата позволяет инвесторам влиять на инвестиционное законодательство. Он объединяет в себе представителей органов исполнительной власти субъекта, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, инвесторов, общественных объединений, предпринимателей и экспертов.

Звеном второго уровня для элемента, относящегося к области законодательного регулирования, являются гарантии соблюдения органами власти принципов взаимодействия с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Определяя "правила игры" для участников инвестиционного процесса, законодательство само по себе не может обеспе-

чить рост инвестиций в регион, так, например, решение о создании на территории Владимирской области текстильного регионального кластера при его фактическом отсутствии, никак не способствует тому, чтобы инвестор принял решение о размещении своего производства.

При разработке механизма эффективного управления инвестиционной деятельностью главным образом наше внимание было обращено на то, как на практике должны реализовываться меры по поддержке и привлечению инвестиций, предусмотренные действующим законодательством. В результате этого при разработке механизма нами было решено выделить отдельный элемент, структуру и содержание которого мы рассмотрим ниже.

Элемент, относящийся к области практической реализации инвестиционного законодательства, как нами уже было отмечено ранее, состоит из 3 частей: ядра и звеньев первого и второго уровня (рис. 3 – область практической реализации).

ЯДРО ЭЛЕМЕНТА - ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КАДРЫ
1. Профессиональная подготовка кадров, реализующих инвестиционную политику региона
2. Подготовка квалифицированных кадров для работы на инвестиционных объектах
ЗВЕНО ПЕРВОГО УРОВНЯ - РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ПРОДВИЖЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РЕГИОНА
1. Активный поиск и осуществление прямого контакта с потенциальными инвесторами
2. Организация эффективного взаимодействия инвесторов с региональной властью
3. Продвижение инвестиционного потенциала региона на федеральном уровне
4. Анализ международных инвестиционных рейтингов и отчетов
5. Организация площадок для обсуждения и решения текущих проблем инвестиционного развития
6. Подготовка инвестиционного путеводителя
ЗВЕНО ВТОРОГО УРОВНЯ - ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОБЛЮДЕНИЕ ДЕКЛАРИРУЕМЫХ ПРИНЦИПОВ РАБОТЫ
1. Проведение всеобъемлющей оценки эффективности внедряемых мер поддержки инвестиционной деятельности, а также всех управленческих решений в области улучшения предпринимательского климата
2. Оценка качества исполнения обязательств, принятых на себя регионом

Рис. 3

Ядром этого элемента является "Развитие кадрового потенциала". При этом предполагается, что наряду с подготовкой специалистов для инвесторов необходимо осуществлять профессиональную подготовку кадров, реализующих инвестиционную политику региона.

Первоочередной задачей для практической реализации инвестиционного законодательства является создание двух специализированных организаций, где деятельность первой будет связана исключительно

с привлечением инвестиций, а второй – с созданием для этого необходимой инфраструктуры.

Специализированная организация по привлечению инвестиций помимо непосредственной работы с инвесторами должна содействовать созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов "под ключ"; обеспечивать взаимодействие с венчурными фондами, банками, специализированными финансовыми организациями с целью использования их возможностей поддержки инвестиций на территории региона; представлять интересы региона в проектах ГЧП.

Специализированная организация по привлечению инвестиций должна осуществлять активные действия по продвижению инвестиционных возможностей региона. Для этого могут организовываться форумы, конференции, выставки, выезды делегаций для встреч с отечественными и зарубежными инвесторами.

Неотъемлемой частью механизма управления инвестиционной деятельностью региона является оценка эффективности государственных и частных вложений, входящая в состав звена второго уровня, относящегося к области практической реализации инвестиционного законодательства.

Для эффективного функционирования механизма инвестиционной деятельности необходимым является наличие организации, отвечающей за развитие инвестиционной инфраструктуры. Данную работу невозможно осуществлять в рамках межведомственных комиссий или совещательных органов, единственно правильным решением является создание организации, занимающейся исключительно развитием инвестиционных площадок на территории области.

Действующим инвестиционным стандартом предусматривается, что в субъекте Российской Федерации должно существовать не менее одного объекта одного из следующих типов [2]:

- промышленная площадка (предназначенная для размещения производственных

мощностей территория, обеспеченная необходимой транспортной, энергетической, инженерной и иной инфраструктурой);

- промышленный парк;
- технологический парк;
- бизнес-инкубатор;
- центр кластерного развития.

Для рассматриваемого региона актуальными являются промышленный парк (на площадях ОАО "ВПО "Точмаш"), промышленные площадки (предлагаются инвесторам Департаментом внешних экономических связей Администрации Владимирской области), центры кластерного развития (кластер железнодорожного машиностроения, текстильный кластер, фармацевтический кластер, туристический кластер) [3], [4].

На этом этапе в результате оценки эффективности существующих мер поддержки и работы специализированных организаций в законодательстве выявляются "слабые места", требующие изменений или определения новых подходов к процессу управления инвестиционной деятельностью региона. Указанное действие составляет основу механизма обратной связи, приводящего в рабочее состояние всю систему.

Таким образом, при реализации предложенного механизма раскрыто взаимодействие законодательного и практического звена управления инвестиционной деятельностью региона с учетом наличия обратной связи и нацеленного на осуществление перспективных направлений развития региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Указ Президента РФ от 10.09.2012 г. № 1276 "Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности" [электронный ресурс] // <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/418375/#ixzz3f6fJ29wn>.
2. Инвестиционный стандарт [электронный ресурс] // <http://investstandart.ru/o-standarte/>
3. Официальный сайт Администрации Владимирской области <http://avo.ru/>.

4. Ползунова Н.Н. Сотрудничество – фактор успеха предприятий текстильной промышленности // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2014, № 4. С. 97...100.

5. Филимонова Н.М., Никишина Е.С., Башарина С.М. Разработка стратегических направлений инновационного развития регионов // Экономические стратегии. – 2010. Т. 12, № 7-8. С. 146...151.

6. Юсуф А.А. Инвестиционная привлекательность как современный фактор развития региональной хозяйственной системы // Транспортное дело России. – 2013, № 4. С.105...107.

REFERENCES

1. Ukaz Prezidenta RF ot 10.09.2012 g. № 1276 "Ob ocenke jeffektivnosti dejatel'nosti rukovoditelej federal'nyh organov ispolnitel'noj vlasti i vysshih dolzhnostnyh lic (rukovoditelej vysshih ispolnitel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti) sub"ektov RF po sozdaniju blagoprijatnyh uslovij vedenija predprinimatel'skoj dejatel'nosti" [jelektronnyj resurs]

// <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/418375/#ixzz3f6fJ29wn>.

2. Investicionnyj standart[jelektronnyj resurs] // <http://investstandart.ru/o-standarte/>

3. Oficial'nyj sayt Administracii Vladimirskoj oblasti <http://avo.ru/>.

4. Polzunova N.N. Sotrudnichestvo – faktor uspeha predpriyatij tekstil'noj promyshlennosti // Izv. vuzov. Tehnologija tekstil'noj promyshlennosti. – 2014, № 4. С. 97...100.

5. Filimonova N.M., Nikishina E.S., Basharina S.M. Razrabotka strategicheskikh napravlenij innovacionnogo razvitija regionov // Jekonomicheskie strategii. – 2010. Т. 12, № 7-8. С. 146...151.

6. Jussuf A.A. Investicionnaja privlekatel'nost' kak sovremennyj faktor razvitija regional'noj hozhajstvennoj sistemy // Transportnoe delo Rossii. – 2013, № 4. С.105...107.

Рекомендована кафедрой бухгалтерского учета, финансов и сервиса. Поступила 09.07.15.