

# УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ НА ПРИМЕРЕ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

*О.В. МЕЛЬНИКОВА*

(Ивановский филиал Российского университета кооперации)

Децентрализация экономической политики государства и законодательное закрепление полномочий за субъектами Российской Федерации привело к локализации социально-экономических систем и формированию региональных рынков, что позволяет определить регион, как часть территории Российской Федерации, совпадающую с границами территории субъекта Российской Федерации.

Это объясняется целым рядом обстоятельств, среди которых можно выделить следующие: формирование регионов нового общественно-политического и экономического качества; реформирование отношений собственности; трансформация механизмов управления экономикой на федеральном уровне; становление объективных потребностей нового, менее централизованного хозяйственного механизма; формирование двух уровней собственности: государственной и муниципальной; трансформация бюджетно-финансовой системы страны, формирование бюджетного федерализма.

Региональные органы власти и управления несут основную ответственность за комплексное социально-экономическое развитие территории, обеспечение нормальных условий жизнедеятельности населения, развитие производственно-экономических комплексов и обеспечение их эффективной структуры.

Это позволяет рассматривать инвестиционную сферу региона как структурную составляющую экономики субъекта Российской Федерации, представляющую собой взаимосвязанную совокупность отраслей и организаций, включая управление, осуществляющих аккумуляцию ресурсов и долгосрочные вложения в экономику региона с целью получения прибыли, социально-экономического или другого полезного эффекта.

Решение проблемы повышения эффективности инвестиционной деятельности, в частности, в сфере текстильной промышленности России, и функционирование инвестиционной сферы регионов, является

чрезвычайно актуальной задачей в современных условиях.

Специфическими особенностями региональной инвестиционной сферы являются.

1. Особенности федеративного устройства страны, распределения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации.

2. Различия в уровнях развития региональных, хозяйственных комплексов. В настоящее время в регионах Российской Федерации сформировались, по сути, различные типы экономик – от малоразвитых – аграрных, текстильных до высокоразвитых – индустриальных и даже постиндустриальных.

3. Усиление неоднородности экономического пространства по отношению к среднероссийской величине ВРП на душу населения. 79 регионов подразделяют на шесть групп. Среди этих групп более 150% от средней величины показателя относятся к группе лидеров и менее 50% – к группе аутсайдеров.

4. Особенности структур региональных, хозяйственных комплексов – значительная дифференциация природно-климатических, социальных условий, ресурсных возможностей.

5. Особенности экономической политики органов власти в различных регионах, разные типы формирующихся рынков, различный уровень вмешательства; вытекающая из них степень самостоятельности, определенная законодательством.

Все сказанное выше обуславливает необходимость формирования специфических систем управления региональной инвестиционной политикой. И особенно такая специфическая система управления необходима в областях, связанных с текстильной промышленностью.

Для выявления особенностей функционирования и развития региональных инвестиционных комплексов необходимо проанализировать процесс взаимодействия отраслей, предприятий, финансово-банковских структур, органов власти, сис-

тем управления, формирующихся при реализации федеральных и региональных программ, отдельных инвестиционных проектов.

Органы власти субъектов Российской Федерации имеют широкие полномочия и возможности создать существенно различающиеся экономические условия деятельности в регионе. Это соответствует мировому опыту организации функционирования и развития инвестиционной деятельности, когда на уровне региона решаются задачи с учетом общегосударственных интересов и его особенностей и потребностей.

Каждый регион должен разработать стратегию устойчивого развития, имеющую цель – социально направленное экономическое развитие, охрану ресурсной базы и окружающей среды для нынешней ситуации и будущего.

Государственное регулирование на уровне региона инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений осуществляется органами государственной власти региона и может предусматривать как создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности в форме капитальных вложений, так и непосредственное участие региональных органов государственной власти в инвестиционной деятельности.

Благоприятные условия для развития инвестиционной деятельности в текстильной промышленности региональные власти могут создать, в частности, путем:

- установления специальных налоговых режимов;
- защиты интересов инвесторов;
- предоставления льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;
- создания и развития сети информационно-аналитических центров, публикующих рейтинговые оценки инвестиционной привлекательности регионов;

– проведения антимонопольной политики.

Непосредственное участие региональных органов государственной власти в инвестиционной деятельности осуществляется в форме:

- оказания помощи в разработке инвестиционных проектов и проведении их экспертизы;
- предоставления государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств регионального бюджета;
- размещения на конкурсной основе средств регионального бюджета развития (либо на возвратной срочной и платной основе, либо на условиях закрепления в государственной собственности части акций создаваемого акционерного общества);
- выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;
- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, оказавшихся в государственной собственности;
- предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционам и конкурсам).

Курсивом выделены те направления государственного регулирования, которые, на наш взгляд, наиболее проблематичные в любых отраслях народного хозяйства, в том числе и для текстильной промышленности, поскольку к непосредственному участию государства необходимо относиться крайне осторожно, а в перспективе объем ресурсов, перераспределяемых с участием государства, целесообразно сокращать.

Таким образом, в работе рассматриваются, на наш взгляд, наиболее спорные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на региональном уровне.

Рекомендована кафедрой экономики и бухгалтерского учета. Поступила 20.03.06.