

УДК 330.332.5:338.24

**МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО КОНТРОЛЯ
ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
НА ОСНОВЕ СИСТЕМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ИНСТИТУТОВ**

**A MECHANISM TO ENSURE EFFECTIVE MONITORING
OF INVESTMENT PROJECTS
BASED ON SYSTEM INTEGRATION OF EXISTING INSTITUTIONS**

С.С. УВАРОВА, И.Г. ЛУКМАНОВА
S.S. UVAROVA, I.G. LUKMANOVA

(Воронежский государственный технический университет,
Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет)
(Voronezh State University of Architecture and Civil Engineering,
Moscow State University of Civil Engineering (National Research University))
E-mail: uvarova_s.s@mail.ru; lukmanova@mgsu.ru

В целях обеспечения контроля реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе в текстильной промышленности, разработан ряд методов. Особое внимание авторами уделено механизмам банковского сопровождения и строительного аудита, которые обеспечивают кроме контроля качества проектов еще и контроль за расходованием средств при реализации инвестиционных проектов. В результате анализа предложен механизм интеграции имеющихся контрольных процедур с целью исключения дублирования функций и обеспечения эффективности контрольных процедур.

In order to monitor the implementation of large investment projects, including in the textile industry, has developed a number of mechanisms. Particular attention is given to the authors of the banking support mechanisms and building audits, which ensure the quality of projects in addition to control and even control over the expenditure of funds for investment projects. An analysis of the mechanism of integration of existing control procedures in order to avoid duplication and ensure the effectiveness of control procedures.

Ключевые слова: инвестиционный проект, контроль, строительный аудит, технологический и ценовой аудит, качество, стоимость.

Keywords: investment project control, construction audit, technological and price audit, quality, value.

Проблема реализации крупных инвестиционных проектов на основе смешанного финансирования с надлежащим уровнем качества конечной продукции и при соблюдении рационального и целевого расходования денежных средств на сегодняшний момент, несмотря на предпринимаемые государством и профессиональным сообществом меры, не имеет однозначного решения. Имеющиеся механизмы и создаваемые институты зачастую дублируют функции друг друга, что не в полной мере обеспечивает возможный ресурсосберегающий эффект. Поэтому разработка целостного механизма обеспечения действенного контроля реализации инвестиционных проектов на основе системной интеграции имеющихся институтов представляется актуальной и своевременной.

Рассмотрим сущность каждого из существующих механизмов более подробно.

Основой для обеспечения безаварийной и высокоэффективной эксплуатации объектов капитального строительства является разработка качественной проектной документации, выполненной в соответствии с результатами проведенных инженерных изысканий [7]. Задачей экспертизы является проверка проектной документации на соответствие действующим нормам (требованиям технических регламентов и сметных норм). Однако многие аналитики отмечают, что органы экспертизы трактуют свои функции расширительно [4]. В связи с этим считаем необходимым, во-первых, коррекцию институциональных норм в сфере экспертизы проектов [8], во-вторых,

разработку современных норм и стандартов качества проектной и строительной продукции, а также приведение сметных норм и расценок в соответствие с применяемыми в строительстве современными материалами и механизмами, в-третьих, обязательный учет факторов качества при определении общественной эффективности проектов и, в-четвертых, четкую регламентацию ряда изменений в рабочей документации, требующих корректировки проектной документации. Подавляющее большинство необходимых изменений учтены при разработке механизма технологического и ценового аудита (ТЦА) [6].

Важным инструментом сопровождения реализации проектов, позволяющим обеспечивать соответствие проводимых работ разработанному проекту, является строительный контроль, представляющий собой контроль соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, осуществляемый как заказчиком и подрядчиком, так и специализированными инжиниринговыми компаниями [2].

Финансовый контроль за расходованием средств государственного заказчика проводится при помощи двух процедур: казначейского сопровождения и банковского сопровождения контракта [1], [3]. При этом наблюдается явное дублирование функции расширенного банковского сопровождения со строительным контролем и технологическим аудитом.

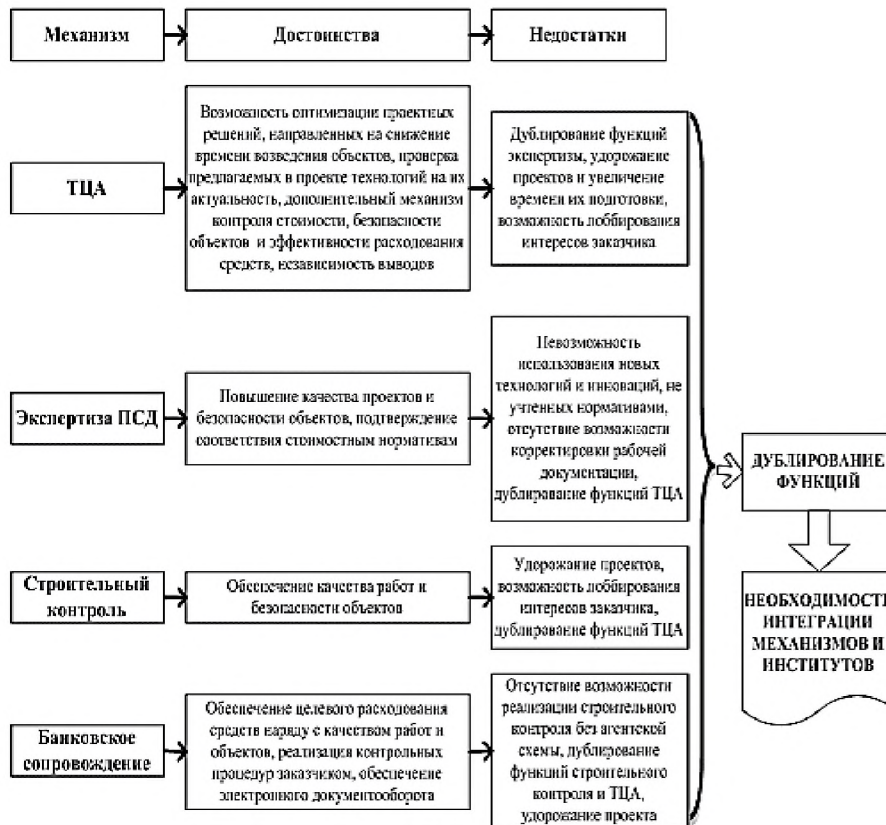


Рис. 1

Исходя из проведенного анализа функций существующих механизмов контроля инвестиционных проектов и реализующих их институтов, можно сделать вывод о необходимости системной интеграции имеющихся институтов в единый действенный механизм (рис. 1 – сравнение механизмов контроля инвестиционных проектов).

Центральным звеном такого механизма может стать процедура строительного аудита, целью которого является предоставление заказчику обоснованной и достоверной информации, выраженной в форме отчета, о текущем состоянии процесса проектирования и строительства объекта и его соответствии требованиям действующего законодательства Российской Федерации и инвестиционному проекту не только в технической части, но и в части финансирования. Именно строительный аудит может дать информацию о целесообразности и целевом назначении финансовых потоков, реализуемых через банк (рис. 2 – состав работ строительного аудита).

Среди существующих методов контроля за реализацией крупных проектов

строительный аудит объединяет функции расширенного банковского сопровождения проектов и технологического и ценового аудита.

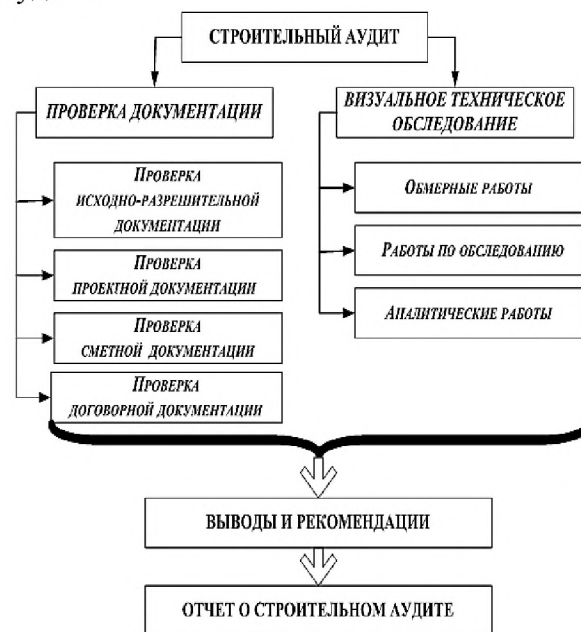


Рис. 2

Подробнее соотношение различных процедур контроля представлено на рис. 3.

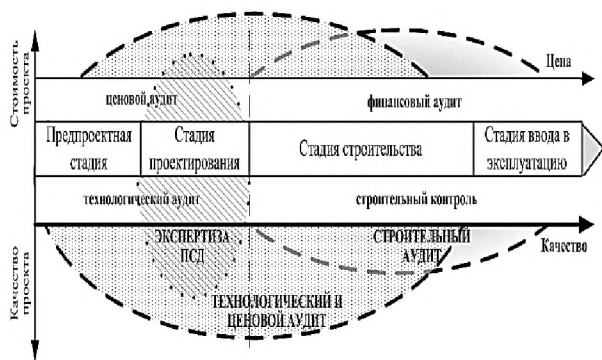


Рис. 3

Таким образом, строительный аудит представляет собой особую форму реализации строительного контроля, заключающегося в осуществлении в течение всего периода реализации инвестиционно-строительного проекта проверки соответствия выполняемых работ проектно-сметной документации (ПСД) и бизнес-плану, требованиям технических регламентов наряду с обязательной проверкой целевого расходования финансовых средств.

Следовательно, только интеграция и взаимоувязка всех процедур с исключением дублирования функций способствует повышению эффективности контроля за качеством и стоимостью реализуемых проектов. При этом институтом, реализующим функции (ТЦА) и строительного аудита, может стать негосударственная экспертиза, специалисты которой аккредитуются Минстроем, что подтверждает необходимый уровень квалификации.

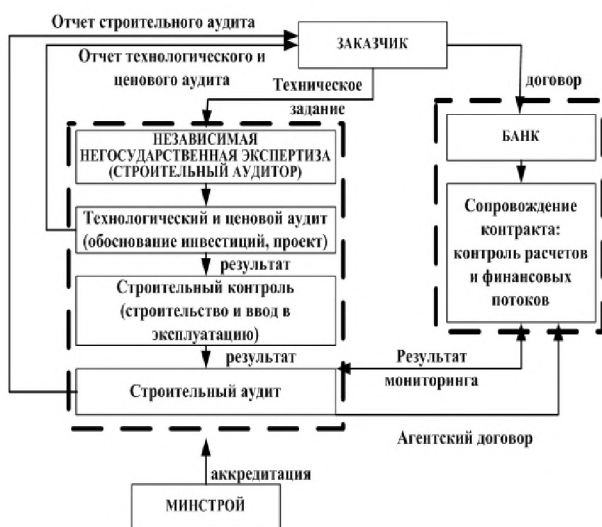


Рис. 4

Концептуальная схема системной интеграции процедур контроля инвестиционных проектов на основе строительного аудита представлена на рис. 4.

ВЫВОДЫ

По мнению авторов, решение проблемы эффективной интеграции механизмов контроля над реализацией инвестиционных проектов позволит существенно повысить результативность осуществляемых инвестиционных программ и проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об осуществлении банковского сопровождения контрактов: Постановление Правительства РФ от 20.09.2014г. № 963 (ред. от 22.06.2015г.).
2. О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. №468.
3. Демидов А. На любые выплаты из федерального бюджета юридическим лицам должен распространяться госконтроль [Электронный ресурс] // Ваш партнер-консультант. - 2016. - №17 (9633). / А.Демидов. – Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/article/313683/> (дата обращения 11.10.2016).
4. Мышовская Л.П., Уварова С.С., Беляева С.В., Провоторов И.А. Интеграция механизмов контроля над реализацией инвестиционных проектов в РФ // Экономика и предпринимательство. – 2016, №8 (73). С. 25...31.
5. Провоторов И.А., Шульгин И.В. Методическое обеспечение аудита проектов государственно-частного партнерства в дорожном хозяйстве // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2016, № 2. С.39...43.
6. Провоторов И.А., Кустов А.А. Аудит концессионных проектов // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2016, № 4. С. 31...34.
7. Строительный контроль и управление качеством в строительстве / Под ред. И.Г.Лукмановой. – Воронеж: ВГАСУ. – 2016.
8. Уварова С.С., Беляева С.В., Белянцева О.М., Рогачева Я.А. Саморегулирование как инструмент развития когнитивной экономики на мезоуровне // Мат. II Всероссийск. научн.-практ. конф. – Воронеж, 2016. С. 158...163.

REFERENCES

1. Ob osushhestvlenii bankovskogo soprovozhdenija kontraktov: Postanovlenie Praitel'stva RF ot 20.09.2014g. № 963 (red. ot 22.06.2015g.).

2. О порядке проведения строительно-контрольного при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства: Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. №468.

3. Demidov A. На любые выплаты из федерального бюджета юридическим лицам должны распространяться госконтроль [Электронный ресурс] // Ваш партнер-консультант. - 2016. - №17 (9633). / A.Demidov. - Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/article/313683/> (дата обращения 11.10.2016).

4. Myshovskaja L.P., Uvarova S.S., Beljaeva S.V., Provotorov I.A. Интеграция механизмов контроля над реализацией инвестиционных проектов в РФ // Экономика и предпринимательство. - 2016, №8 (73). S.25...31.

5. Provotorov I.A., Shul'gin I.V. Методическое обеспечение аудита проектов государственного партнерства в дорожном хозяйстве // FJeS: Финансы. Экономика. Стратегия. - 2016, № 2. S.39...43.

6. Provotorov I.A., Kustov A.A. Аудит концессионных проектов // FJeS: Финансы. Экономика. Стратегия. - 2016, № 4. S. 31...34.

7. Строительный контроль и управление качеством в строительстве / Под ред. I.G.Lukmanovoj. - Воронеж: VGASU. - 2016.

8. Uvarova S.S., Beljaeva S.V., Beljanceva O.M., Rogacheva Ja.A. Саморегулирование как инструмент развития когнитивной экономики на междуровне // Мат. II Всероссийск. научн.-практ. конф. - Воронеж, 2016. S. 158...163.

Рекомендована кафедрой экономики и управления в строительстве МГСУ. Поступила 28.12.16.