

**ТАМОЖЕННО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИИ**

**CUSTOMS LAW MEASURES TO ENSURE
THE ECONOMIC SECURITY
OF TEXTILE INDUSTRY IN RUSSIA**

*И.В. ПОГОДИНА, С.Н. МАМЕДОВ
I.V. POGODINA, S.N. MAMEDOV*

**(Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых)
(Vladimir State University named after Alexander and Nikolai Stoletovs)
E-mail: irinapogodina@mail.ru**

В статье анализируются меры правового характера, используемые государством для обеспечения экономической безопасности отрасли легкой (текстильной) промышленности России. Сделан вывод о необходимости государственной поддержки таможенно-тарифными способами рассматриваемого сектора промышленности.

The article analyzes the legal measures which are used by the state to ensure the economic security of light (textile) industry of Russia. Author did the conclusion about necessity for government support of the customs tariff means the considered sector of the industry.

Ключевые слова: легкая промышленность, текстильная промышленность, таможня, экономическая безопасность, текстильный импорт, текстильный экспорт.

Keywords: light industry, textile industry, customs, economic security, textile import, textile export.

Отрасль легкой промышленности в нашей стране традиционно является довольно уязвимой при нестабильной экономической ситуации. Эта сфера, так же как и некоторые другие (например, сельское хозяйство), требует государственной поддержки и особого администрирования.

Приведем ряд примеров государственной и региональной поддержки отрасли. Так, еще в 1995 г. для преодоления кризисной ситуации на предприятиях текстильной и легкой промышленности из Федерального бюджета были возвращены данным предприятиям средства в размере 400 млрд. руб. на закупку сырья и материалов [10]. В Московской области с 1997 г. действовал

Закон от 28.07.1997 № 39/97-ОЗ "О льготном налогообложении в Московской области", который предусматривал послабления организациям легкой промышленности при уплате налога на имущество. После его отмены Правительство Московской области для поддержки отечественного производителя в бюджете субъекта предусматривало определенную сумму для поддержания организаций легкой и текстильной промышленности региона (например, в 2008 г. – 50 млн. руб., ст. 158 Закона Московской области от 24.10.2007 № 186/2007-ОЗ).

Характерными чертами легкой промышленности являются сравнительно скорый возврат вложенных средств – быстрая

окупаемость инвестиций, возможность оперативной смены ассортимента выпускаемой продукции при небольшом объеме затрат. В целом производство в легкой промышленности довольно мобильное. В то же время очевидно, что продукция легкой промышленности будет привлекательна для потребителя при более низкой цене. Последняя становится возможной в основном за счет использования дешевой рабочей силы. В связи с этим товары, например, из Китая, более привлекательны для потребителей, чем аналогичные товары, произведенные в России.

Конечно, можно говорить об использовании альтернативных источников энергии в текстильной промышленности [11], о новых функциональных тканях [3] и пр. Так, исследователи считают, что развитие подлинно интерактивных электронных тканей технически возможно и что проблемы в области ручной работы в текстильной отрасли в конечном итоге можно будет преодолеть. Однако это вопросы технологий, которые в большей мере зависят от уровня развития науки и техники. Государство должно озаботиться формированием условий, направленных на обеспечение конкурентной среды в легкой промышленности и на защиту отечественного товаропроизводителя.

Данные таможенной статистики свидетельствуют о том, что в январе-ноябре 2015 г. импорт товаров из стран дальнего зарубежья по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. снизился на 37,1% (предварительные данные ФТС России). При этом импорт текстильных изделий и обуви уменьшился лишь на 9,4% (до 640,1 млн. долларов США) [3]. Удельный вес текстильных изделий и обуви в товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья почти не изменился в январе-августе 2015 г. и составил 6,4% (в январе-августе 2014 г. – 6,0%). Впрочем, заметно снизился физический объем импорта – на 24% [4].

Анализируя структуру импорта за 2015 г., следует указать, что при сокращении закупки материалов (сократились закупки хлопка (на 26,4%), трикотажного полотна (на 24,0%), химических волокон (на

18,7%) и др.) ввоз готовых текстильных изделий увеличился на 4,0% [4].

Товарная структура экспорта РФ со всеми странами (дальнего зарубежья и СНГ) за январь-октябрь 2015 г. в товарной отрасли "Текстиль, текстильные изделия и обувь" составляет 717 363,6 тысяч долларов США. В то время как импорт России по товарной группе "Текстильные изделия и обувь" за этот же период составил 9 247 716,5 тысяч долларов США [4].

Такая существенная разница во многом обусловлена дешевизной товаров из Китая и некоторых других стран. Предложение потребителям качественной и разнообразной продукции по лучшей цене является важным фактором выживаемости предприятий легкой промышленности [2].

В настоящее время поддержка легкой промышленности страны со стороны государственной администрации возможна путем применения мер правового и экономического характера: тарифного и нетарифного регулирования, контроля оборота товаров, обеспечения легальности импорта и производства товаров, расширения механизмов финансовой поддержки (таких, как лизинг, страхование) и др.

Представляется, что экономическая безопасность данной отрасли может быть оперативно обеспечена мерами таможенно-правового характера.

Не следует забывать, что Россия, вступив в ВТО, по мнению некоторых теоретиков и практиков, поставила под угрозу отдельные секторы промышленности, в том числе легкой [1]. После вступления России в ВТО предприятия, нацеленные на внутренний рынок, в значительно большей степени столкнулись с международной конкуренцией, в том числе и недобросовестной [5].

В условиях международной торговли крайне велика роль административного фактора, а именно умения использовать международные соглашения. Последними предусмотрен ряд мер, позволяющих защитить национальную экономику [7]. Интересно предложение Т.А. Павловой о показателе эквивалентной пошлины, с помощью которого определяется возможное изменение рыночной доли российских това-

ропроизводителей легкой промышленности на внутреннем рынке.

Необходимо совершенствование таможенного администрирования в отношении продукции легкой промышленности, ввозимой физическими и юридическими лицами на таможенную территорию Таможенного союза. Такая задача поставлена в Рекомендации Совета Евразийской экономической комиссии от 31.01.2014 № 1 "О развитии сотрудничества государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в отрасли легкой промышленности" [8].

Представляется, что для поддержания отечественного производителя в области легкой промышленности целесообразно ввести ряд запретов на ввоз товаров из третьих стран (за пределами Таможенного союза, ЕВРАЗЭС). Например, ввести более жесткие ограничения на получение товаров в международных почтовых отправлениях в адрес одного лица.

Помимо мер таможенного регулирования государство уже использует такой способ поддержки, как предоставление субсидий из Федерального бюджета организациям легкой и текстильной промышленности [9]. В 2014 г. было принято Постановление Правительства РФ, которое запретило осуществлять закупки государственными заказчиками товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением Республики Беларусь и Республики Казахстан) для обеспечения федеральных нужд [10].

Несмотря на то, что принимаемых мер для решения системных проблем пока недостаточно, легкая промышленность все же имеет тенденцию к росту. В особенности это касается выпуска такой продукции, как обувь, изделий из кожи, меховых и кожгалантерейных изделий [6].

ЛИТЕРАТУРА

1. *Белых В.С.* Экономический и правовой анализ последствий вступления России во Всемирную торговую организацию // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2013, № 1. С. 16...21.
2. *Галочкина Л.Н., Полева И.В., Андреева О.Б.* Рыночные подходы к ценообразованию в текстильной промышленности // Экономический анализ: теория и практика. – 2007, № 15.

3. *Гулд Паула.* Текстиль получил интеллект // Материалы сегодня. – 2003, № 10. С. 38...43.

4. Данные таможенной статистики. Официальный сайт ФТС России. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095. Дата обращения: 17.12.2015 г.

5. *Земскова М.С., Паньшин И.В.* Пути адаптации региональной текстильной промышленности к новым условиям ВТО: ресурсы и инфраструктура развития (на примере Владимирской области) // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2014, № 4. С. 59.

6. *Лезовко А.М.* Формирование механизма управления рисками предприятий легкой промышленности: Дис. ... канд. эконом. наук. – М., 2012.

7. *Павлова Т.А.* Оценка конкурентоспособности легкой промышленности в условиях вхождения России в ВТО: Дис. ... канд. эконом. наук. – СПб, 2007.

8. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения: 21.09.2015 г.

9. Постановление Правительства РФ от 03.01.2014 № 4 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям легкой и текстильной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и созданию производств в сфере текстильной и легкой промышленности, в том числе льняного комплекса, в рамках подпрограммы "Легкая промышленность и народные художественные промыслы" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" // Собрание законодательства РФ. – 20.01.2014. - № 3. Ст. 273.

10. Постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 "Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд" // Собрание законодательства РФ. – 25.08.2014. - № 34. - Ст. 4660.

11. *Рамос С., Рамирес Р., Белтран Дж.* Потенциальная оценка применения солнечного тепла в Мексике в пищевой и текстильной промышленности // Energy procedia. – 2014, №49. С. 1879...1884.

12. Указ Президента РФ от 24 октября 1994 г. № 2003 "О мерах по преодолению кризисной ситуации на предприятиях текстильной и легкой промышленности" // СПС Консультант-плюс.

REFERENCES

1. *Belyh V.S.* Jekonomicheskij i pravovoj analiz posledstvij vstuplenija Rossii vo Vsemirnuju torgovuju organizaciju // Biznes, Menedzhment i Pravo. – 2013, № 1. S. 16...21.

2. Galochkina L.N., Poleva I.V., Andreeva O.B. Rynochnye podhody k cenoobrazovaniju v tekstil'noj promyshlennosti // Jekonomicheskij analiz: teorija i praktika. – 2007, № 15.
3. Guld Paula. Tekstil' poluchil intellekt // Materialy segodnja. – 2003, № 10. S. 38...43.
4. Dannye tamozhennoj statistiki. Oficial'nyj sajt FTS Rossii. Rezhim dostupa: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=13858&Itemid=2095. Data obrashhenija: 17.12.2015 g.
5. Zemskova M.S., Pan'shin I.V. Puti adaptacii regional'noj tekstil'noj promyshlennosti k novym uslovijam VTO: resursy i infrastruktura razvitija (na primere Vladimirskoj oblasti) // Izv. vuzov. Tehnologija tekstil'noj promyshlennosti. – 2014, № 4. S. 59.
6. Lezgovko A.M. Formirovanie mehanizma upravlenija riskami predpriyatij legkoj promyshlennosti: Dis. ... kand. jekonom. nauk. – M., 2012.
7. Pavlova T.A. Ocenka konkurentosposobnosti legkoj promyshlennosti v uslovijah vhozhdenija Rossii v VTO: Dis. ... kand. jekonom. nauk. – SPb, 2007.
8. Oficial'nyj sajt Evrazijskoj jekonomicheskoi komissii. Rezhim dostupa: <http://www.eurasiancommission.org/>. Data obrashhenija: 21.09.2015 g.
9. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 03.01.2014 № 4 "Ob utverzhenii Pravil predostavlenija subsidij iz federal'nogo bjudzheta organizacijam legkoj i tekstil'noj promyshlennosti na kompensaciju chasti zatrat na realizaciju investicionnyh proektov po modernizacii i sozdaniju proizvodstv v sfere tekstil'noj i legkoj promyshlennosti, v tom chisle l'njanogo kompleksa, v ramkah podprogrammy "Legkaja promyshlennost' i narodnye hudozhestvennye promysly " gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Razvitie promyshlennosti i povysenie ee konkurentosposobnosti " // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 20.01.2014. - № 3. St.273.
10. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 11. 08. 2014 № 791 "Ob ustanovlenii zapreta na dopusk tovarov legkoj promyshlennosti, proishodjashhix iz inostrannyh gosudarstv, v celjah osushhestvlenija zakupok dlja obespechenija federal'nyh nuzhd" // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 25.08.2014. - № 34. - St. 4660.
11. Ramos S., Ramires R., Beltran Dzh. Potencial'naja ocenka primenenija solnechnogo tepla v Meksike v pishhevoj i tekstil'noj promyshlennosti // Energy procedia. – 2014, №49. C. 1879...1884.
12. Ukaz Prezidenta RF ot 24 oktjabrja 1994 g. №2003 "O merah po preodoleniju krizisnoj situacii na predpriyatijah tekstil'noj i legkoj promyshlennosti" // SPS Konsul'tant-pljus.

Рекомендована кафедрой финансового права и таможенной деятельности. Поступила 26.06.16.
