

**ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В КАЗАХСТАНЕ**

**TENDENCIES OF DEVELOPMENT AND REGULATION  
OF THE LIGHT INDUSTRY IN KAZAKHSTAN**

*Л.Т. МЫРЗАХМЕТ-САРЫКУЛОВА, Л.Т. САРЫКУЛОВА, Д.О. АТАШЕВА,  
А.Т. ДУЙСЕМБАЕВА, С.Х. БЕКБАУЛИНА*

*L.T. MYRZAKHMET-SARYKULOVA, L.T. SARYKULOVA, D.O. ATASHEVA,  
A.T. DUYSEMBAYEVA, S.KH. BEKBAULINA*

(Таразский государственный университет имени М.Х. Дулати, Республика Казахстан)

(Taraz State University named after M.Kh. Dulati, Republic of Kazakhstan)

E-mail:sarykulova@inbox.ru

*В статье рассмотрены вопросы развития легкой промышленности Казахстана на современном этапе. Проведен ретроспективный анализ основных показателей легкой промышленности, и выявлены проблемы ее развития с учетом современных тенденций. Раскрыты основные направления регулирования легкой промышленности со стороны государства в целях повышения ее конкурентоспособности и поддержки отечественных предприятий отрасли.*

*The article considers the development of Kazakhstan's light industry at the present stage. A retrospective analysis of the main indicators of light industry was carried out and the problems of its development were identified taking into account current trends. The main directions of regulation of light industry by the state are revealed in order to increase its competitiveness and support domestic industry enterprises.*

**Ключевые слова:** легкая промышленность, государственное регулирование легкой промышленности, структура производства, экспорт и импорт, поддержка малых предприятий, государственные программы.

**Keywords:** light industry, state regulation of light industry, production structure, export and import, support for small enterprises, government programs.

Легкая промышленность в Республике Казахстан, являясь одной из важнейших социально- и экономически значимых отраслей экономики, продолжает привлекать пристальное внимание как со стороны правительства, так и со стороны исследователей экономики, поскольку играет значимую роль в поддержании экономической стабильности государства, совершенствования состояния показателей экономического роста, уровня жизни населения, его занятости, а также обеспеченности необходимыми товарами и продукцией. Кро-

ме того, развитие легкой промышленности является главнейшим путем снижения безработицы в регионах с избыточным населением и завязанных на одно производство моногородах.

Основными мировыми производителями продукции легкой промышленности являются такие страны, как Китай и Индия. На долю Китая приходится 40% мирового производства хлопка, 64% мирового производства нитей, 41% мирового производства тканей и 50% мирового производства одежды [1]. В целом влияние

отрасли на экономику Казахстана незначительно относительно других отраслей экономики. Легкая промышленность имеет небольшой удельный вес в обрабатывающей промышленности – не более 1,2 %. Отрасль осуществляет как первичную обработку сырья, так и выпуск готовой продукции. Удельный вес отрасли, составлявшей в 1990 г. 15,8% от всего объема промышленного производства, в 2000 г. снизился до 2,3% [2]., а в 2019 г. – до 0,1%. И тому есть причины...

Как показывает ретроспективный анализ, легкая промышленность Казахской ССР насчитывала свыше 1000 предприятий (некоторые из них были градообразующими), давала 15,8% валового производства и формировала 25% бюджета республики. На предприятиях трудились более 200 тысяч человек. В сопутствующих отраслях было занято около четверти населения республики [2].

В советское время в республике были введены в строй такие предприятия-гиганты как Алма-атинский хлопчатобумажный комбинат (АХБК), Джамбульский кожевенно-обувной комбинат, Кустанайский и Семипалатинский камвольно-суконные комбинаты. Действовало 18 швейных фабрик, которые накануне распада СССР были оснащены новым импортным оборудованием. После получения страной независимости большинство этих предприятий были закрыты. Так, в 2008 г. окончательно прекратили работу АХБК и оснащенная современным германским оборудованием единственная в стране ковровая фабрика "Алматыкилем". В шерстеперерабатывающей отрасли, к примеру, фактически действует лишь одно предприятие – Каргалинский суконный комбинат. В Шымкенте от большого завода по выпуску каракуля на экспорт остался только музей. Главными причинами кризисного состояния отечественного легпрома, стали: инфляция, высокие ставки кредитов, налоговое бремя, непродуманная приватизация, поток бесконтрольного импорта. Во времена СССР были централизованные поставки сырья, налаженная система его закупки и реализации изделий. Сегодня всего этого

нет. Кроме того, только за период 1990-1998 гг. управленческая структура отрасли менялась 5 раз. Спад производства в легкой промышленности, удельный вес которой в общем объеме производства в 1990 г. составлял 15,8%, привел к росту безработицы, как скрытой, так и реальной. Среди проблем отрасли – низкая производительность труда, отсталые технологии, низкое качество продукции, слабый маркетинг. Сократилась сырьевая база. Например, если в 1987 г. в животноводческих хозяйствах республики содержалось 9,5 млн. голов крупного скота и 36,4 млн. овец и коз, то на конец июля 2019 г. году их насчитывалось 3,8 млн. и 17,8 млн. голов соответственно. При этом из произведенных около 30 тыс. тонн шерсти внутри Казахстана перерабатывается примерно 5...10%, остальное сырье вывозится в Китай, Россию, Турцию [2]. Продолжает остро стоять проблема квалифицированных кадров, не только рабочих (швей, портных и т.д.), но и специалистов технического профиля среднего и высшего звена. Одной из причин дефицита кадров является нежелание молодежи обучаться по данным специальностям, считая их не перспективными и низкооплачиваемыми.

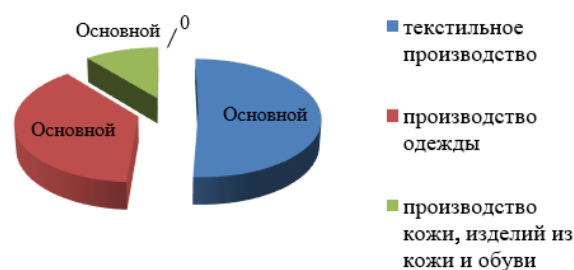


Рис. 1

В настоящее время легкая промышленность в Республике Казахстан – это комплексная отрасль, включающая в себя более чем 20 подотраслей, которые объединены в 3 основные группы: текстильная, швейная и кожевенная. Количество действующих предприятий в отрасли на 1 января 2019 г. составило 992, из них 13 крупные, 27 средние и 952 малые предприятия (то есть почти 96%), в которых трудятся около 12 тыс. человек, при этом 90%

занятых составляют женщины [3]. Структура производства легкой промышленности в Казахстане за январь-август 2019 г. представлена на рис. 1.

Наибольший удельный вес в структуре легкой промышленности занимает продукция швейной и текстильной подотраслей, что составляет 38% и 51% соответственно. Объем экспорта продукции легкой промышленности за январь-декабрь 2018 г. составил 203 млн. дол., что на 16,5% ниже, чем за аналогичный период 2016 г. При этом объем импорта продукции легкой промышленности за аналогичный период составил 1380 млн. дол., что выше показателя аналогичного периода 2016 г. на 36,5% [3]. Экспорт и импорт товаров легкой промышленности за январь-декабрь 2018 г. в млн. дол. США представлены на рис. 2.

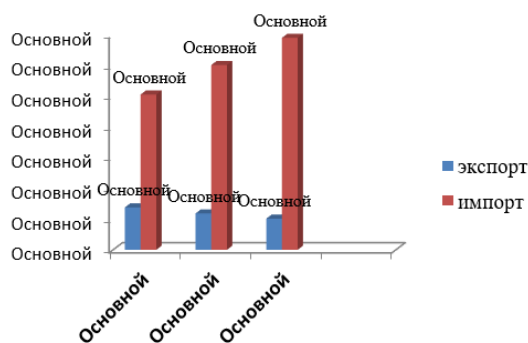


Рис. 2

Причина преобладания импорта над экспортом объясняется тем, что экспорт представлен сырьевыми товарами с низкой стоимостью, а импорт – готовой продукцией с высокой добавленной стоимостью. Значительные объемы импорта продукции легкой промышленности создают конкуренцию отечественным товарам. Неравноценные экономические условия для производителей не позволяют отечественным товаропроизводителям эффективно развивать производство как на внутреннем, так и на внешнем рынках, кроме того, казахстанские потребители отдают предпочтение импортным товарам более высокого качества. По итогам 2018 г. внутренний рынок потребления продукции легкой промышленности составил 1,4 млрд. дол.

США, из которых на отечественное производство приходилось 3,3%, на импортную продукцию 96,7%. Таким образом, Казахстан остается импортозависимым в потреблении продукции и сырья легкой промышленности.

За январь-сентябрь 2018 г. в региональном разрезе (по данным АО "Казахстанский институт развития индустрии") основными производителями легкой промышленности являлись следующие предприятия: г. Шымкент и Туркестанская область (28,5%), где можно выделить основные предприятия: АО "Меланж", АО "Ютекс", ТОО "Azala Textile", ТОО "Жанаталап-МТ", ТОО "Хлопкопром-Целлюлоза" ТОО "Бал Текстиль", ТОО "Назар Текстиль", ТОО "Элем-БТ"; Алматинская область (12,5%) – ТОО "Медиатекс-Н", ТОО "Glasman", ТОО "Универсал" и г. Алматы (10,7%) с основными предприятиями – ТОО "Казлегпром-Алматы", ТОО "КазСПО-Н", "ПКФ "Казахстан Тексти-Лайн" - Mimioriki [3].

За рассматриваемый период по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. значительный рост объемов производства обеспечен на предприятиях Атырауской (на 94%), Актюбинской (в 2,6 раза) и Кызылординской (в 2,2 раза) областях, где увеличилось производство в натуральном выражении. Значительное снижение производства отмечается в Южно-Казахстанской области (г.Шымкент и Туркестанская область), почти на 14%, в Костанайской области – на 17%, в Северо-Казахстанской области – в 2 раза. Причиной снижения объемов производства является уменьшение заказов на продукцию, а также нехватка оборотных средств (по данным АО "Казахстанский институт развития индустрии").

Необходимо преодолеть следующие важнейшие проблемы, с которыми сталкивается легкая промышленность Казахстана. Это отсутствие квалифицированных кадров, отвечающих современным требованиям; налоговая нагрузка – необходимость декларировать завезенное для производства сырье по инвойсам, уплачивая таможенные пошлины, а также НДС, таможен-

ные сборы; недостаточно глубокая переработка и нехватка качественного сырья. По данным статистики около 90% сырья (в виде хлопка-сырца, необработанной кожи, невыттой шерсти) экспортируется за рубеж. Швейная промышленность вынуждена использовать в работе импортные ткани, пряжу, нити, фурнитуру, которые в Казахстане практически не производятся. Следовательно, формируется высокая стоимость изделий и соответственно их неспособность конкурировать по цене с импортной продукцией.

Стоит отметить, что государство оказывает поддержку отечественным предприятиям отрасли. Так, Министерством по инвестициям и развитию был утвержден Комплексный план по развитию легкой промышленности на 2015-2019 годы в целях повышения конкурентоспособности продукции легкой промышленности с усилением ее социальной эффективности [4]. Среди основных направлений работы по развитию легкой промышленности Казахстана в Плане предусмотрены следующие мероприятия: - модернизация производств; - реализация системных мер экономической политики, в том числе в области государственных закупок и повышения доли казахстанского содержания; - обеспечение отрасли квалифицированными кадровыми ресурсами; - развитие науки и инноваций; - меры посткризисного восстановления и финансового оздоровления предприятий отрасли.

В рамках мер государственной поддержки оказываются такие меры, как поддержка в рамках местного содержания. Так, Национальный холдинг "Байтерек" оказывает поддержку путем проведения финансовой поддержки приоритетных секторов экономики. Также малому, среднему бизнесу оказывается поддержка экспортной деятельности казахстанских предприятий. Фондом "Даму" предоставляются услуги по кредитованию, субсидированию и гарантированию кредитов для бизнеса, финансирования лизинговых сделок, предоставление грантов на инновационные бизнес-идеи [5].

В целях улучшения условий для развития малого предпринимательства (в том числе для предприятий легкой промышленности) в Республике Казахстан с 1 января 2020 г. до 1 января 2023 г. Указом Президента Казахстана Касым-Жомартом Токаевым вводится мораторий на проверки и профилактический контроль и надзор с посещением субъектов малого предпринимательства [6]. Кроме того, в 2020 г. в рамках поддержки отрасли в новой "Дорожной карте бизнеса-2025" Президентом поручено Правительству выдать дополнительно 250 млрд. тенге в следующие 3 года [7]. Продукция легпрома попала в список приоритетных производств, так называемой "Экономики простых вещей" (ЭПВ), которую Правительство поддерживает через субсидирование ставки по кредитам. В перечне ЭПВ 10 видов экономической деятельности, среди них – основная часть казахстанской промышленности.

## ВЫВОДЫ

В Казахстане есть все предпосылки для развития легкой промышленности – государственная поддержка, основные производства, человеческие ресурсы. На сегодняшний день производственные мощности текстильного производства модернизированы и имеют возможность выпускать текстильную продукцию высокого качества. Казахстанская текстильная продукция соответствует необходимым требованиям общепринятых международных стандартов и регламентов, что дает возможность для торговли на внешних рынках. Учитывая историческую и текущую динамику развития легкой промышленности, действующих и планируемых мер государственной поддержки отрасли, существующую интеграцию (ЕАЭС, ВТО), а также повышение инновационной активности предприятий, можно ожидать роста конкурентоспособности производимой продукции и развития отрасли в целом.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ключевые проблемы в развитии легкой промышленности в России и способы их преодоления:

аналитический отчет. – М.: Высшая школа экономики, 2013.

2. Обзор состояния легкой промышленности в Казахстане. Ассоциация предприятий легкой промышленности РК. <http://investkz.com>

3. Статистические данные за 2018 г. АО "Казахстанский центр индустрии и экспорта". [www.kidi.gov.kz](http://www.kidi.gov.kz)

4. Комплексный план по развитию легкой промышленности на 2015-2019 годы. <http://www.zakon.kz>

5. МИР РК: Легкая промышленность Казахстана зависит от госзаказа. Материалы круглого стола "Достижение легкой промышленности-2017" в Астане. <http://www.zakon.kz>

6. Указ Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева "О введении моратория на проведение проверок и профилактического контроля и надзора с посещением в Республике Казахстан" от 26 декабря 2019 г. <http://www.akorda.kz>

7. Новую Дорожную карту бизнеса примут в августе 2019 года. <https://kursiv.kz> › news › vlast-i-biznes › novuyu-dorozhnyuyu-kartu-bizne

#### REFERENCES

1. Klyuchevye problemy v razvitii legkoy promyshlennosti v Rossii i sposoby ikh preodoleniya:

analiticheskiy otchet. – М.: Vysshaya shkola ekonomiki, 2013.

2. Obzor sostoyaniya legkoy promyshlennosti v Kazakhstane. Assotsiatsiya predpriyatiy legkoy promyshlennosti RK. <http://investkz.com>

3. Statisticheskie dannye za 2018 g. АО "Kazakhstanskiy tsentr industrii i eksporta". [www.kidi.gov.kz](http://www.kidi.gov.kz)

4. Kompleksnyy plan po razvitiyu legkoy promyshlennosti na 2015-2019 gody. <http://www.zakon.kz>

5. MIR RK: Legkaya promyshlennost' Kazakhstana zavisit ot goszakaza. Materialy kruglogo stola "Dostizhenie legkoy promyshlennosti-2017" v Astane. <http://www.zakon.kz>

6. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan Kasym-Zhomarta Tokaeva "O vvedenii moratoriya na provedenie proverok i profilakticheskogo kontrolya i nadzora s poseshcheniem v Respublike Kazakhstan" ot 26 dekabrya 2019 g. <http://www.akorda.kz>

7. Novuyu Dorozhnyuyu kartu biznesa primut v avguste 2019 goda. <https://kursiv.kz> › news › vlast-i-biznes › novuyu-dorozhnyuyu-kartu-bizne

Рекомендована кафедрой туризма и сервиса.  
Поступила 20.01.20.

\_\_\_\_\_