

УДК 342.5, 35.088.6, 371.38

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЕТЕНТНОСТНОГО ПОДХОДА ПРИ ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕКСТИЛЬНЫХ ПРОИЗВОДСТВ НА ТЕРРИТОРИИ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE COMPETENCE APPROACH IN THE PREPARATION OF STATE EMPLOYEES FOR THE ORGANIZATION OF TEXTILE MANUFACTURES IN THE TERRITORY OF PENITENTIARIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*Д.И. КУЗЬМИН, И.И. САВЕЛЬЕВ, Е.А. ЛАЧИНА*

*D.I. KUZMIN, I.I. SAVELEV, E.A. LACHINA*

**(Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Владимирский филиал), Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых)**

**(Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Vladimir branch), Vladimir State University named after Alexander and Nikolay Stoletovs)**

E-mail: sii-33@mail.ru

*В статье рассматриваются вопросы влияния вызовов, стоящих перед современной текстильной промышленностью на компетенции государственных служащих пенитенциарной системы Российской Федерации. В основе анализа лежат три тезиса: 1) труд осужденных способствует их адаптации после освобождения; 2) текстильная промышленность будет испытывать давление инноваций, с одной стороны, и нехватки ресурсной базы – с*

другой; 3) компетенции государственных служащих, обеспечивающих управление текстильными предприятиями на территории учреждений уголовно-исполнительной системы, напрямую обуславливают их эффективность и стратегическую жизнеспособность как на глобальном, так и на местных рынках.

*The article discusses the impact of the challenges facing the modern textile industry on the competence of civil servants of the penitentiary system of the Russian Federation. The analysis is based on three theses: 1) the labor of convicts contributes to their adaptation after release; 2) the textile industry will be under pressure from innovation on the one hand and lack of a resource base on the other; 3) the competence of civil servants who manage textile enterprises in the territory of the penitentiary system institutions directly determine their effectiveness and strategic viability in both global and local markets.*

**Ключевые слова:** компетенции, государственные служащие, пенитенциарная система, текстильная промышленность, Российская Федерация.

**Keywords:** competences, civil servants, penitentiary system, textile industry, Russian Federation.

Экономика Российской Федерации в значительной степени была подвергнута массивной смене парадигмы централизованного планирования к полноценным механизмам рыночной экономики. При этом, если западный опыт свидетельствует об эндогенном характере подобных преобразований, в России инициатором реформ выступило государство, стремясь побороть рост внутренних противоречий. К настоящему времени государственное доминирование в праве собственности со значительной скоростью трансформировалось в иные виды, в первую очередь, частную.

С другой стороны, учреждения уголовно-исполнительной системы столкнулись с ограничениями институционализации подобных изменений [1], если частный сектор на заре реформ получил одномоментный толчок к росту, то государственные производства пенитенциарной системы не смогли модернизировать технологические процессы и создать трансрегиональные производственные сети.

Чтобы осужденные, отбывшие свое наказание в местах лишения свободы, могли эффективно вернуться в оставленные на время общественные отношения, им необходимо обрести адекватные социаль-

ные и трудовые навыки. При этом соответствующие механизмы, практически реализуемые Федеральной службой исполнения наказаний [2], должны, в том числе концентрироваться на просоциальном поведении, способствующем повышению понимания осужденными своих собственных действий.

Теория социального обучения фокусирует внимание на социальном контексте взаимодействия осужденных друг с другом, создавая четыре компонента обсервационного обучения.

1. Внимание – требуется создание условий для качественного наблюдения с отслеживанием существенных особенностей моделируемого поведения.

2. Сохранение – кодирование информации в отделе мозга, отвечающего за долговременную память с целью последующего воспроизведения смоделированного поведения.

3. Воспроизведение – наблюдатель должен получить физические особенности смоделированного поведения.

4. Мотивация – положительное подкрепление смоделированного поведения наблюдателем.

Широкомасштабное распространение цифровых технологий (таких, как автоматизация проектирования, автоматизация производства, механизмы планирования ресурсов) ставит именно текстильную отрасль в приоритет при рассмотрении вопроса социальной адаптации осужденных в местах лишения свободы через труд. Следовательно, в этом исследовании сделана попытка объяснить, какие отраслевые вызовы будут влиять на качественные показатели подготовки государственных служащих пенитенциарной системы. Особое внимание уделяется вопросам глобализации производственных систем и перспективам одновременной локализации инструментов для обеспечения технологической модернизации.

Текстильная промышленность находится под большим давлением инноваций [6]. Хотя это по своей природе рискованно и дорого, бездействие не менее опасно из-за острой конкуренции со стороны стран с низким уровнем заработной платы. Инновации в основном сосредоточены на уровне компаний – многие из которых являются малыми – поэтому важны координация и сотрудничество. Многие фирмы в текстильной и швейной промышленности занимаются аутсорсингом исследований и разработок, поэтому инновационный процесс часто фрагментирован. Кроме того, многие фирмы не имеют специализированного потенциала для инноваций, поэтому для него характерны специальные, а не постоянные инициативы. Кроме того, из-за затрат времени и средств, необходимых для защиты интеллектуальной собственности, текстильные малые предприятия, как правило, скрытны и гибки, а не используют подход открытых инноваций. Чаще всего инновационные идеи не запатентованы, малые предприятия предпочитают защищать рынки с помощью скорости и качества доставки и создания систем и репутации в своих нишах.

У текстильной отрасли есть возможность в новых бизнес-моделях установить более тесные отношения между заказчиком и поставщиком. Это варьируется от поставки индивидуально подобранных това-

ров до клиентов, которые сами настраивают продукцию под свои нужды. Ряд техно-инфраструктурных разработок будет способствовать развитию этих рынков для текстильного сектора. Например, "сканирующие магазины", в которых клиенты могут точно измерить свое тело на предмет индивидуальной подгонки одежды, поддержат рынок для массовой индивидуализации, в то время как все более и более компактные, доступные и удобные в использовании устройства для резки и печати позволят большему числу клиентов адаптировать предметы после покупки. Технологии могут быть заимствованы из других секторов, например, медицинские методы сканирования и измерения тела.

Торговые организации могли бы стимулировать текстильные фирмы к использованию этих возможностей, повышая осведомленность общественности, устраняя пробелы в навыках и поддерживая сотрудничество между текстильными фирмами и поставщиками технологий.

Умный текстиль предоставляет много возможностей для текстильных фирм в новых областях (например, строительство, здравоохранение) [5].

Компании должны разрабатывать технологии и продумывать разумные стратегии для работы с патентами, национальными правилами и финансовыми органами. Им также следует начать работать с другими секторами и широко искать возможности в новых областях применения. Они должны использовать возможности для информирования и обучения работников и клиентов. Многие фирмы выиграют от накопления опыта в техническом маркетинге (то есть сообщая о ценности продуктов; повышая безопасность; публикуя статьи в журналах международного сектора; производя видеоматериалы о технических характеристиках и применяемых стандартах).

В то время как сектор ожидает дальнейшего развития в области умного текстиля в ближайшие годы, многие сферы применения могут быть использованы с существующими технологическими возможностями. Тем не менее, новые производственные

процессы, материалы и использование программного обеспечения часто требуют существенной адаптации [4].

Сервисное обслуживание может быть определено как транзакция, в которой стоимость обеспечивается за счет сочетания продуктов и услуг и когда удовлетворение потребностей клиентов достигается за счет продажи функции продукта, а не продукта как такового, и увеличения сервисной составляющей предложения. Некоторые такие услуги уже хорошо зарекомендовали себя в текстильной промышленности. Например, вместо покупки полотенец и постельного белья отели могут платить ежемесячную плату за предоставляемые полотенца и простыни. Помимо постоянной ответственности за управление техническим обслуживанием и амортизацией, поставщик может предлагать пакеты, включающие другие услуги, такие как уборка, глажка, складывание и т.д. Хотя существует некоторый скептицизм по поводу того, в какой степени эта модель может быть более расширена, особенно в основных направлениях. В качестве отправной точки фирмы могут взять на себя нишевые рынки, опираясь на устоявшийся бизнес на потребительские рынки аренды свадебной и костюмированной одежды, а также на рынки деловых услуг, таких как медицинская одежда и средства индивидуальной защиты.

Компании, рассматривающие такой шаг, должны использовать преимущества онлайн- и офлайн-рынков, особенно платформ, которые становятся все более важным инструментом для онлайн-транзакций. Бизнес для бизнеса и бизнес для потребителей и даже потребитель для потребителей (одноранговые транзакции, как видно из так называемой "экономики совместного использования") также должны быть рассмотрены [3].

Ресурсы, включая сырье, воду и энергию, имеют основополагающее значение для всех отраслей обрабатывающей промышленности и являются ключевым аспектом будущего производства, особенно с учетом большой зависимости, которую компании имеют в отношении импорта из третьих стран.

По мере того как формируются замкнутые циклы материалов, а также ввиду специализации и малого масштаба большинства участников сектора, партнерские отношения и платформы должны быть отмечены как крайне важные для работы с ресурсами.

Они рассматривались как обеспечивающие многоуровневую интеграцию, необходимую для большинства текстильных малых предприятий, чтобы перейти к круговой модели производства и потребления. Это не может быть достигнуто каждым самостоятельно, поэтому должно происходить увеличение местных источников сырья. Возобновляемость может быть увеличена за счет разработки и использования биоматериалов и возможности вторичной переработки за счет сокращения смешивания и разработки новых материалов, предпочтительно возобновляемых, которые облегчают переработку.

Управляющая роль, которая все еще доминирует в государственной администрации, извлекла ее основные черты из военной организации. У каждого сотрудника есть вышестоящий руководитель, а управление основано на формальных полномочиях, то есть авторитет управляющего вытекает из самого факта, что его должность относится к руководящему звену.

Такое лидерство все менее и менее принимается в современном обществе. Управленческая роль зависит от развития общества в направлении усиления влияния работников на условия труда. Управляющий не становится одиноким в традиционных задачах руководства и распределения работы. Основная задача – все чаще инициировать и стимулировать сотрудников, использовать и координировать знания, идеи и интересы в рамках рабочей группы.

Обучение управляющих, как и все обучение персонала, должно быть направлено на повышение эффективности. Орган, который инвестирует ресурсы в подготовку управленческих кадров, облегчает его адаптацию к новым условиям и тем самым повышает его способность быть эффективным. Хорошо образованные управляющие

расширяют возможности власти по адаптации операций к намерениям государственных органов и требованиям социального развития. Хорошо обученным управляющим легче работать с персоналом в новых условиях, которые подразумевают требования к личному развитию, удовлетворенности работой и способностям к сотрудничеству.

Предыдущие попытки найти оптимальный метод обучения были заменены более глубоким пониманием необходимости альтернативных методов, которые учитывают требования, предъявляемые к образованию. Они также должны включать ценности, преобладающие в обществе и во власти. Развитие образования в новых областях требует значительных кадровых и финансовых ресурсов. Важной задачей для отдельных органов власти является упорядочение подготовки государственных служащих, например, в отношении планирования, организации и методов работы. Это требует среди прочего проведения квалифицированной научно-исследовательской работы в области обучения персонала. Такая научно-исследовательская работа должна быть направлена не только на разработку и тестирование новых методов обучения и оценки эффективности, но и, что не менее важно, на разработку методов анализа очень сложных целей бизнеса.

Однако в то же время очевидно, что подготовка государственных кадров также сталкивается с совершенно иными проблемами, чем те, которые возникают в государственной системе образования. Каждая новая реформа должна быть интегрирована в сложную сеть организаций и систем регулирования.

1. Закон РФ "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 21.07.1993 № 5473-1.

2. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний".

3. Алиева В.В., Генералова А.В. Обзор легкой промышленности России: отечественный опыт поддержки отраслевых предприятий // Экономические исследования. – 2018, №1. С. 4...11

4. Валиев Г.Н., Ахунбабаев О.А., Мирзахонов М. Новые структуры тканей из натурального шелка // Вестник науки и образования. – 2018, №12 (48). С.47...50.

5. Маханова Г.М., Бакирова Л.Ш., Муратбай А.Ж. Изготовление одежды, используя материалы с солнечными батареями // European science. – 2019, №1 (43). С. 72...77.

6. Хворостяная А.С. Стратегические аспекты управления интеллектуальной собственностью в индустрии моды // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). – 2018, №4 (36). С. 546...559.

## R E F E R E N C E S

1. Zakon RF "Ob uchrezhdeniyakh i organakh, ispolnyayushchikh ugovnyye nakazaniya v vide lisheniya svobody" ot 21.07.1993 № 5473-1.

2. Ukaz Prezidenta RF ot 13.10.2004 № 1314 "Voprosy Federal'noy sluzhby ispolneniya nakazaniy".

3. Alieva V.V., Generalova A.V. Obzor legkoy promyshlennosti Rossii: otechestvennyy opyt podderzhki otraslevykh predpriyatiy // Ekonomicheskie issledovaniya. – 2018, №1. S. 4...11

4. Valiev G.N., Akhunbabaev O.A., Mirzakhonov M. Novye struktury tkaney iz natural'nogo shelka // Vestnik nauki i obrazovaniya. – 2018, №12 (48). S.47...50.

5. Makhanova G.M., Bakirova L.Sh., Muratbay A.Zh. Izgotovlenie odezhdy, ispol'zuya materialy s solnechnymi batareyami // European science. – 2019, №1 (43). S. 72...77.

6. Khvorostyanaya A.S. Strategicheskie aspekty upravleniya intellektual'noy sobstvennost'yu v industrii mody // MIR (Modernizatsiya. Innovatsii. Razvitie). – 2018, №4 (36). S. 546...559.

Рекомендована кафедрой менеджмента и маркетинга ВлГУ имени А.Г. и Н.Г. Столетовых. Поступила 18.10.19.