

УДК 316.334.2
DOI 10.47367/0021-3497_2021_2_5

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО –
РЕГИОНАЛЬНЫЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ**

**PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP -
REGIONAL AND INDUSTRIAL FEATURES**

Б.Б. ПОДГОРНЫЙ

B.B. PODGORNY

(Юго-Западный государственный университет)

(The Southwest State University)

E-mail: b.podgorny46@gmail.com

В статье рассматривается значение государственно-частного партнерства, сгруппированы объекты соглашения в рамках ГЧП, приведены результаты анализа практики применения государственно-частного партнерства в Ивановской области, в том числе и в текстильной промышленности. Сделан вывод, что в регионе применяется практика государственно-частного партнерства, однако используется данная модель преимущественно в коммунально-энергетической сфере. Показан потенциал использования государственно-частного партнерства в текстильной промышленности.

The article discusses the importance of public-private partnership, grouped the objects of agreement within the framework of PPP, provides the results of the analysis of the practice of using public-private partnership in the Ivanovo region, including in the textile industry. It is concluded that the practice of public-private partnership is used in the region, but this model is mainly used in the utilities and energy sector. The potential of using public-private partnership in the textile industry is shown.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, концессия, инвестиции, индустриальный парк "Родники", текстильная отрасль.

Keywords: public-private partnership, concession, investments, Rodniki industrial park, textile industry.

Понятие "государственно-частное партнерство" (ГЧП) происходит из английского термина "Public-private partnership" (PPP) и

предполагает долгосрочное взаимодействие государства и бизнеса с целью привлечения частных капиталов в решении об-

щественно важных проблем. Такая форма сотрудничества, позволяющая государству получить без затрат на строительство или реконструкцию действующего объекта социальной сферы, а частным партнерам, создавшим такой объект, – возможность заработка на его последующей эксплуатации, пользуется популярностью во многих странах. Так, например, проекты, основанные на принципах ГЧП, фактически сэкономили до 1/6 государственного бюджета Великобритании; в Канаде более 1/5 всей общественно значимой инфраструктуры создано на принципах ГЧП; во Франции большую часть коммунальных услуг оказывают коммерческие организации, ведущие свою деятельность по тому же принципу [1].

В современной России впервые схема ГЧП была применена при строительстве современной станции аэрации в районе Москвы "Южное Бутово". В 1998 г. немецкой фирмой была построена современная станция аэрации, и до 2010 г. фирма являлась собственником станции и получала средства за ее эксплуатацию, после чего передала станцию в собственность г. Москвы.

Зарубежные и российские ученые и исследователи уделяют значительное внимание вопросам государственно-частного партнерства. Среди зарубежных ученых необходимо отметить положительные публикации Э.Р. Йескомба [2], П. Розенау [3], Д. Шмидта [4], Д. А. Баффорда [5], Хао Ху [6]. Также есть и критические мнения, например, выводы австралийского ученого Г. Ходжа, показавшего, что ГЧП, являясь закономерным этапом создания инфраструктуры, сопровождается значительными коммерческими и управленческими рисками [7].

Среди работ российских ученых считаем необходимым выделить исследования и теоретические заключения, касающиеся ГЧП, следующих ученых: В. Г. Варнавского [8], Ю.А. Дмитриева [9], И. Ю. Мерзлова [10], В.В. Гасилова [11], Исаевой Г.К. [12], А.Б. Петрухина [13].

Иногда государственно-частное партнерство отождествляется не с частными инвестициями, а с различными формами государственной поддержки предприниматель-

ства в виде грантов, целевых программ, что не совсем корректно. Допустимо некоторое отождествление ГЧП с привлечением средств через проведение IPO [14], [15]. Однако в варианте ГЧП всегда есть публичный партнер в лице Российской Федерации (субъекта Российской Федерации или муниципального образования) и частные партнеры (инвесторы), которые, объединив усилия, начинают реализовывать тот или иной проект, а при проведении IPO инвесторам предлагаются акции уже существующих и достигнувших положительных результатов эмитентов. Общим является то, что, как правило, инвестиционные ресурсы привлекаются для дальнейшего развития.

Цель настоящей статьи – обобщение и уточнение основных положений ГЧП, анализ практики применения ГЧП в Ивановской области, в том числе и в текстильной промышленности. Информационно-нормативная и эмпирическая база исследования – российское законодательство в части государственно-частного партнерства, сведения платформы поддержки инфраструктурных проектов "Росинфра" АНО "Национальный Центр ГЧП", официальные сведения администрации Ивановской области по текстильной отрасли, официальные данные индустриального парка "Родники".

1. *Уточнение основных положений ГЧП.* В России отношения сторон ГЧП регулируются Федеральным законом № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве..." от 13.07.2015, согласно которому государственно-частное или муниципально-частное партнерство осуществляется "...в целях привлечения в экономику частных инвестиций" [16].

Однако нельзя утверждать, что до принятия указанного закона не существовало партнерства государства и бизнеса. Их взаимодействие регулировалось Федеральным законом №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005, целями которого "...являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повы-

шение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям" [17].

Из данных документов видно, что сотрудничество, как на основании ГЧП, так и концессии, предполагает, что государство открывает бизнесу возможность участия в социально значимых проектах, инициатива

при этом может исходить и от бизнеса.

Сегодня на основании указанных выше законодательных актов, а также внесенных в них на протяжении их действия изменений и дополнений, существуют более двадцати направлений объектов концессионного соглашения и ГЧП.

Т а б л и ц а 1

№	Объекты соглашения	Вид партнерства
1	Автомобильные дороги и сопутствующая инфраструктура	Концессия
2	Частные автомобильные дороги и сопутствующая инфраструктура	ГЧП
3	Объекты железнодорожного и трубопроводного транспорта	Концессия, ГЧП
4	Транспорт общего пользования, за исключением метрополитена	ГЧП
5	Метрополитен и сопутствующие объекты	Концессия
6	Морские и речные порты, объекты их инфраструктур	Концессия; ГЧП
7	Морские и речные суда, суда смешанного типа, паромные переправы	Концессия; ГЧП
8	Аэродромы, аэропорты и их инфраструктура	Концессия; ГЧП
9	Воздушные суда	ГЧП
10	Объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии	Концессия; ГЧП
11	Объекты газоснабжения	Концессия
12	Гидротехнические сооружения	Концессия; ГЧП
13	Подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации	ГЧП
14	Объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения	Концессия
15	Объекты здравоохранения, в том числе объекты санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения	Концессия; ГЧП
16	Объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения	Концессия, ГЧП
17	Объекты по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению ТКО	Концессия, ГЧП
18	Здания, строения, сооружения и объекты их инфраструктуры ВСРФ	Концессия
19	Объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты энергоснабжения	Концессия
20	Объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения	Концессия; ГЧП
21	Мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры	ГЧП
22	Объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции	Концессия, ГЧП
23	Объекты охотничьей инфраструктуры	ГЧП
24	Имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере	ГЧП
25	Программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ), базы данных, информационные системы	Концессия; ГЧП
26	Совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением, имуществом, технологически связанным с объектами ИТ	Концессия; ГЧП

Пр и м е ч а н и е: * составлено автором по действующим законам № 224-ФЗ и № 115-ФЗ.

Как видно из табл. 1 (объекты концессионного соглашения и государственно-частного партнерства)*, есть несколько направлений (1, 5, 11, 14, 18, 19), по которым возможно партнерство только на условиях концессионного соглашения, также по некоторым направлениям применяется только ГЧП (4, 9, 13, 21, 24).

Существует ряд важнейших других различий. Так, концессионер "...обязуется за свой счет создать или реконструировать определенное концессионным соглаше-

нием имущество, право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту" [17] – Российской Федерации (субъекту РФ, муниципальному образованию).

При реализации проекта по схеме ГЧП создаваемое имущество может принадлежать частному партнеру до передачи его публичному (уполномоченной государственной или муниципальной структуре) партнеру в соответствии с договором о ГЧП; возникающие риски частный партнер

5. Boufford J., Gadde R. and et. A proposed framework for developing health-focused public-private partnerships based on national Sustainable Development Priorities. NAM Perspectives. Discussion Paper, National Academy of Medicine. – Washington, DC - 2017. DOI:10.31478/201707d.
6. Hu H., Zhu Y. Social Welfare-Based Concession Model for Build/Operate // Transfer Contracts Journal of Construction Engineering and Management. – 2014. № 141(1). DOI:10.1061/(ASCE)CO.1943-862.0000920.
7. Hodge G. Risks in Public-Private Partnerships: shifting, sharing or shirking? // Asia pacific journal of Public administration. – 2006, № 26(2). P. 157...179. DOI:10.1080/23276665.2004.10779291
8. Varnavski V., Tsvirkun A. Public-private partnerships in large-scale infrastructure in Russia: opportunities and challenges // Proceedings of 2017 10th international conference management of large- scale system development. – MLSD, 2017.
9. Дмитриев Ю.А., Петрухин А.Б., Шустров Л.И., Шустров Т.Л. Развитие государственно-частного партнерства в текстильной и легкой промышленности // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2018, № 3. С. 9...14.
10. Мерзлов И.Ю. Повышение эффективности реализации региональных проектов государственно-частного партнерства на основе обоснованного выбора инструментов привлечения инвестиций // Фундаментальные исследования. – 2015, № 11-2. С. 395...399.
11. Гасилов В.В., Офин В.П., Провоторов И.А. Управление рисками инвестиционной стадии в проектах государственно-частного партнерства // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2017, № 1. С. 48...51.
12. Исаева Г.К., Парманова Р.С., Бигельдиева З.А., Абдикадилова А.А., Есиркепова А.М. Налоговое стимулирование предприятий текстильной промышленности для активизации их участия в государственно-частном партнерстве в сфере образования // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2017, № 6. С. 85...89.
13. Петрухин А.Б., Дмитриев Ю.А., Лачинина Т.А., Абдряшитова А.И., Чистяков М.С. Инновационный кластер и технологическая платформа в концепции формирования конкурентоспособной текстильной промышленности (на примере Ивановской области) // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2018, №6. С. 18...22.
14. Подгорный Б.Б. Инвестиции в текстильную отрасль: проблемы и решения // Изв. вузов. Технология текстильной промышленности. – 2017, № 2. С.5...9.
15. Podgorny B. The Russian stock market as a social space: a theoretical basis // Economic Annals-XXI. – 2017, №3-4. P. 20...24.
16. Федеральный закон "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" № 224-ФЗ от 13.07.2015 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/]. (дата обращения: 12.09.2019).
17. Федеральный закон "О концессионных соглашениях" № 115-ФЗ от 21.07.2005 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/]. (дата обращения: 12.09.2019).

REFERENCES

1. Delmon D. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo v infrastrukture: prakticheskoe rukovodstvo dlya organov gosudarstvennoy vlasti. – Krasnoarmeysk, 2010.
2. Ieskomb E.R. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo: Osnovnye printsipy finansirovaniya. – М.: Al'pina Publisher, 2015. ISBN 978-5-9614-1700-5.
3. Rosenau R. Public-Private policy partnerships. – Cambridge. – MA: MIT press - 2000. ISBN 9780262681148.
4. Schmidt D., Dmytryk N. Educating new graduate physiotherapists in a public-private partnership / Australian Journal of Rural Health. – 2015, № 25(2). DOI: 10.1111/ajr.12269.
5. Boufford J., Gadde R. and et. A proposed framework for developing health-focused public-private partnerships based on national Sustainable Development Priorities. NAM Perspectives. Discussion Paper, National Academy of Medicine. – Washington, DC - 2017. DOI:10.31478/201707d.
6. Hu H., Zhu Y. Social Welfare-Based Concession Model for Build/Operate // Transfer Contracts Journal of Construction Engineering and Management. – 2014. № 141(1). DOI:10.1061/(ASCE)CO.1943-862.0000920.
7. Hodge G. Risks in Public-Private Partnerships: shifting, sharing or shirking? // Asia pacific journal of Public administration. – 2006, № 26(2). P. 157...179. DOI:10.1080/23276665.2004.10779291
8. Varnavski V., Tsvirkun A. Public-private partnerships in large-scale infrastructure in Russia: opportunities and challenges // Proceedings of 2017 10th international conference management of large- scale system development. – MLSD, 2017.
9. Dmitriev Yu.A., Petrukhin A.B., Shustrov L.I., Shustrov T.L. Razvitie gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v tekstil'noy i legkoy promyshlennosti // Izvestiya Vysshikh Uchebnykh Zavedenii, Seriya Tekhnologiya Tekstil'noi Promyshlennosti. – 2018, № 3. S.9...14.
10. Merzlov I.Yu. Povyshenie effektivnosti realizatsii regional'nykh projektov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva na osnove obosnovannogo vybora instrumentov privlecheniya investitsiy // Fundamental'nye issledovaniya. – 2015, № 11-2. S. 395...399.
11. Gasilov V.V., Ofin V.P., Provotorov I.A. Upravlenie riskami investitsionnoy stadii v projektakh gosudarstvenno-chastnogo partnerstva // Izvestiya Vysshikh Uchebnykh Zavedenii, Seriya Tekhnologiya Tekstil'noi Promyshlennosti. – 2017, №1. S. 48...51.

12. Isaeva G.K., Parmanova R.S., Bigel'dieva Z.A., Abdikadirova A.A., Esirkepova A.M. Nalogovoe stimulirovanie predpriyatiy tekstil'noy promyshlennosti dlya aktivizatsii ikh uchastiya v gosudarstvenno-chastnom partnerstve v sfere ob-razovaniya // Izvestiya Vysshikh Uchebnykh Zavedenii, Seriya Teknologiya Tekstil'noi Promyshlennosti. – 2017, № 6. S. 85...89.

13. Petrukhin A.B., Dmitriev Yu.A., Lachinina T.A., Abdryashitova A.I., Chistyakov M.S. Innovatsionnyy klaster i tekhnologicheskaya platforma v kontseptsii formirovaniya konkurentosposobnoy tekstil'noy promyshlennosti (na primere Ivanovskoy oblasti) // Izvestiya Vysshikh Uchebnykh Zavedenii, Seriya Teknologiya Tekstil'noi Promyshlennosti. – 2018, №6. S. 18...22.

14. Podgornyy B.B. Investitsii v tekstil'nyuyu otasl': problemy i resheniya // Izvestiya Vysshikh Uchebnykh Zavedenii, Seriya Teknologiya Tekstil'noi Promyshlennosti. – 2017, № 2. S.5...9.

15. Podgorny V. The Russian stock market as a social space: a theoretical basis // Economic Annals-XXI. – 2017, №3-4. P. 20...24.

16. Federal'nyy zakon "O gosudarstvenno-chastnom partnerstve, munitsipal'no-chastnom partnerstve v Rossiyskoy Federatsii i vnesenii izmeneniy v otchel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii" № 224-FZ ot 13.07.2015 [Elektronnyy resurs]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/]. (data obrashcheniya: 12.09.2019).

17. Federal'nyy zakon "O kontsessionnykh soglasheniyakh" № 115-FZ ot 21.07.2005 [Elektronnyy resurs]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/]. (data obrashcheniya: 12.09.2019).

Рекомендована кафедрой философии и социологии. Поступила 14.01.20.
