

УДК 338

DOI 10.47367/0021-3497_2021_3_5

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОСЕРВИСА
ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

**LEGAL SUPPORT OF ENERGY SERVICE
FOR ENTERPRISES OF THE TEXTILE INDUSTRY**

Ю.А. ДМИТРИЕВ, А.Б. ПЕТРУХИН, О.А. ПОЛЯНСКАЯ, Л.П. ВАСИЛЬЕВА

YU.A. DMITRIEV, A.B. PETRUKHIN, O.A. POLYANSKAYA, L.P. VASILIEVA

**(Владимирский государственный университет
имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых,
Ивановский государственный политехнический университет,
Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет имени С.М. Кирова,
"Военный университет" Министерства обороны Российской Федерации)**

**(Vladimir State University named after Alexander and Nikolai Stoletovs,
Ivanovo State Polytechnical University,
St. Petersburg State Forestry University named after S.M. Kirov,
"Military University" of the Ministry of Defense of the Russian Federation)**

E-mail: m77-nb@bk.ru; ttp@ivgpu.com; polyanskaya_78@mail.ru; luda700619@mail.ru

В статье раскрываются вопросы экономии средств за счет энергосервисных контрактов на предприятиях текстильной промышленности, суть которых состоит в замене устаревшего оснащения за счет привлеченной энергосервисной фирмы. С юридической точки зрения энергосервисный контракт представляет собой особый вид гражданско-правового контракта, который ориентирован на уменьшение эксплуатационных издержек за счет внедрения сохраняющих энергию технологий и увеличение энергетической производительности компаний. Он предусматривает услуги по обслуживанию, пусконаладке, эксплуатации, проектированию, монтажу, покупке, финансированию, техобслуживанию и починке энергосберегающего оснащения на одном или же нескольких объектах заказчика. В работе проведен анализ рисков, которые необходимо учитывать при заключении энергосервисных контрактов.

The article reveals the issues of cost savings due to energy service contracts at textile enterprises, the essence of which is the replacement of obsolete equipment due to the involvement of an energy service company. From a legal point of view, an energy service contract is a special type of civil law contract that is aimed at reducing

operating costs by introducing energy-saving technologies and increasing energy productivity of companies. It provides services for maintenance, commissioning, operation, design, installation, purchase, financing, maintenance and repair of energy-saving equipment at one or more customer sites. The paper analyzes the risks that must be considered when concluding energy service contracts.

Ключевые слова: экономия, контракт, энергосервис, услуги, эффективность, ресурсосбережение, прибыль, предприятие текстильной промышленности.

Keywords: saving, contract, energy service, services, efficiency, resource saving, profit, textile enterprise.

В настоящее время энергосервис в России только начинает свое становление. Для развития этого процесса необходимо учитывать множество рисков. И одним из таких является постоянный рост оборотных средств в бюджетной сфере, что не позволяет получить энергосервисным фирмам первоначальное финансирование на техническое оснащение, необходимое для обновления основных фондов регионов для достижения экономии энергетических ресурсов, поэтому данный вопрос является актуальным и значимым.

В современном понимании энергосервис представляет собой весьма широкий спектр деятельности и соответственно имеет неоднозначное толкование среди различных групп специалистов, связанных с этой тематикой.

С одной стороны, энергосервис понимается как рынок по предоставлению разнообразных услуг по части сбережения энергии, имеющий своей целью снижение потребности использования ресурсов. Поскольку такой рынок так или иначе уже сложился, то это вызвало формирование только энергосервисных компаний (ЭСКО или ЭСК) и центров по оказанию энергосервисных услуг (ЦЭСУ), с которыми допустимо заключать энергосервисный контракт как с поставщиками энергетических ресурсов.

С другой стороны, энергосервис – широко известный и активно применяемый во многих странах, а ныне и в России, инструмент финансирования энергосберегающих мероприятий в зданиях, сооружениях и

иных объектах хозяйственной инфраструктуры. В мировой практике энергосервис включает в себя деятельность по предоставлению комплексных услуг и работ, направленных на повышение энергетической эффективности зданий, включая промышленные и иные коммерческие или административные здания, здания публичного сектора и жилые дома. Целью этих услуг и работ является снижение затрат заказчика на энергоресурсы при сохранении нормальных рабочих условий нахождения людей в зданиях, а также повышение эффективности использования всех видов энергии [4], [6].

Наиболее распространенной практикой в этой сфере в настоящее время является проведение энергосберегающих мероприятий за счет исполнителя – энергосервисной компании, как правило, с применением привлеченных ею кредитных средств. Плата по договору производится заказчиком после проведения энергосберегающих мероприятий в течение срока действия договора за счет средств, сэкономленных на оплате коммунальных услуг или иных средств, обеспечивающих экономию ресурсов. В отличие от традиционного подхода к энергосбережению (где бремя энергосберегающих мероприятий полностью ложится на собственников недвижимости) энергосервисный договор (перфоманс-контракт) позволяет возложить обязанность проведения всех мероприятий и риски по достижению заявленных результатов экономии ресурсов на энергосервисную компанию.

В Российской Федерации рынок энергосервисных услуг является сравнительно но-

вым. Энергосервисные компании, зарегистрированные в России, как правило, специализируются на поставке энергосберегающего оборудования и материалов, проведении энергетических обследований.

Наиболее широко энергосервис применяется в зданиях, используемых для промышленных нужд предприятия, где энергосбережение – один из ключевых факторов повышения эффективности производства за счет снижения себестоимости продукции, а высокая конкуренция стимулирует предпринимателей и руководителей производств к снижению всех видов производственных издержек, значительную часть которых часто составляют издержки энергоресурса.

К числу наиболее часто используемых видов энергосервисных услуг в России относят энергоаудит, разработку программ энергосбережения для объектов заказчика и в настоящее время уже достаточно широкий спектр различного вида энергосервисных контрактов.

Из общего энергопотребления в стране на долю промышленности приходится более 45% электроэнергии, почти 30% тепловой энергии, более 47% котельно-печного топлива (без учета электростанций). Энергоемкость российской промышленности в 2,5...3 раза выше, чем в развитых странах. По потенциалу энергосбережения промышленность занимает второе место в российской экономике.

Законодательство об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности представлено в виде 261-ФЗ и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ст.3 261-ФЗ).

К основным принципам правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии со ст.4 261-ФЗ относятся следующие: эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;

поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности; системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности; использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

После принятия федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" рынок энергоэффективных технологий в России получил мощный толчок для развития. Закон активизировал потребность в энергетическом аудите и открыл возможности для выхода на рынок новых участников. Рынок энергетического аудита в соответствии с этим законом является саморегулируемым, то есть все участники рынка должны быть членами саморегулируемой организации (СРО). Министерство энергетики России, в свою очередь, регистрирует все саморегулируемые организации и их членов.

Закон об энергосбережении впервые представил идею об энергетическом перформанс-контракте, который впоследствии назвали энергосервисным контрактом и которому дали весьма широкое определение. Согласно этому определению энергосервисный контракт – это договор, по которому его исполнитель берет на себя обязательства осуществлять меры по повышению энергоэффективности в пользу заказчика. Законом предусмотрено, что эти контракты могут быть использованы в муниципальном и бюджетном секторе, а также в коммунальном секторе. Коммунальные компании по водо- и энергоснабжению могут выполнять роль и энергосервисных компаний (далее – "ЭСКО").

Вместе с принятием закона "Об энергосбережении" было сделано несколько конструктивных поправок к Бюджетному кодексу, который непосредственно указывает на то, что бюджетные заказчики могут заключать энергосервисные контракты (кото-

рые будут оплачиваться благодаря только энергосбережению) на срок, превышающий текущий бюджетный период. На такие контракты не будут накладываться ограничения по срокам. Кроме этого, больше не потребуется никакого специального бюджетного финансирования, чтобы оплатить услуги ЭСКО, так как их расходы покрываются благодаря энергосбережению (экономии).

Еще один закон, непосредственно связанный с рынком услуг энергосервиса – это Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В статье 108 44-ФЗ определяются особенности заключения энергосервисных контрактов.

К очевидным недостаткам законодательства об энергосбережении, на которые специалисты обратили внимание практически сразу после введения 261-ФЗ РФ, относятся следующие:

- как и по всем другим договорам в соответствии с законом ФЗ-94, к ЭСКО есть требование предоставления финансовых гарантий в размере 10-30% от стоимости проекта в случае, если он превышает размер в 1,25 млн. евро (1,64 млн. дол. США). Такое требование по финансовым гарантиям имеется практически во всех традиционных договорах о закупках, где покупатель получает возмещение при поставке/установке неисправного оборудования. Однако применение этого требования к ЭСКО является излишним, так как по российской модели ЭСКО не получают оплату за установленное оборудование. ЭСКО получают вознаграждение постепенно, по мере того, как энергосбережение будет осуществлено. Государственные казначеи попросту не имеют других источников финансирования, кроме тех, которые идут за коммунальные услуги, чтобы создать поток денежных средств для ЭСКО. Потому ЭСКО материально заинтересованы в доставке качественного оборудования, а вышеупомянутое требование по финансовым гарантиям только усложняет их положение и увеличивает срок окупаемости. Более того,

на ЭСКО может быть наложен штраф при недостаточном уровне энергосбережения;

- дополнительной проблемой, которая усложняет реализацию энергосервисных контрактов, является тот факт, что максимальная цена контракта устанавливается неверно. В действительности, она устанавливается не на основе минимального энергосбережения, требуемого клиентом, с повышением, как и следовало бы ожидать, если затраты клиента на электроэнергию в период после проведения энергосберегающих мероприятий уменьшатся в сравнении с базисным периодом. В конечном итоге максимальная цена контракта оценивается не по предложениям по энергосбережению от ЭСКО, а на основе требуемого клиентом энергосбережения, которое искусственно завышено, что требует повышенных финансовых гарантий от ЭСКО;

- оплату по энергосервисным контрактам ЭСКО может получать только при уменьшении потребления клиентом энергии (и воды). Это не учитывает тот факт, что результатом реализации проекта по энергосбережению могут стать иные виды экономии, такие как уменьшение расходов на техническое обслуживание или расходов на персонал, исключение тех или иных разовых затрат или оптимизация тарифов на энергоносители. Согласно же текущим правилам регулирования ЭСКО могут обеспечивать возврат своих инвестиционных затрат в проекты только за счет энерго- и водосбережения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Горшков А.С., Немова Д.В., Ватин Н.И. Формула энергоэффективности // Строительство уникальных зданий и сооружений. – 2013, №7(12). С.49..63.
2. Горшков А.С. Что тормозит внедрение энергосбережения в России? // Энергосбережение. – 2015, № 6. С. 46..49.
3. Зубков С.В. Энергосервисный контракт, как механизм повышения энергетической эффективности // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2015, № 12(51). С. 90..92.
4. Канарейкин А.А. У энергосервисных контрактов - прекрасный потенциал // Энергия: экономика, техника, экология. – 2017, №8. С.66..67.
5. Кирюдчева А.Е., Немова Д.В. Энергосервисные контракты в России и Европейском Союзе // Стро-

ительство уникальных зданий и сооружений. – 2017, №10 (61). С. 7...21.

6. Полянская О.А., Беспалова В.В. Энергосервисный контракт как способ экономии оборотных средств в бюджетной сфере // Налоги и финансы. – 2016, №3 (31). С. 45...48.

REFERENCES

1. Gorshkov A.S., Nemova D.V., Vatin N.I. Formula energoeffektivnosti // Stroitelstvo unikalnyh zdaniy i sooruzhenij. – 2013, №7(12). S.49...63.

2. Gorshkov A.S. Chto tormozit vnedrenie energosbezheniya v Rossii? // Energobezhenie. – 2015, № 6. S. 46...49.

3. Zubkov S.V. Energoserвисnyj kontrakt, kak mehanizm povysheniya energeticheskoy effektivnosti // Eko-

nomika i menedzhment innovacionnyh tehnologij. – 2015, № 12(51). S. 90...92.

4. Kanarejkin A.A. U energoserвисnyh kontraktov - prekrasnyj potencial // Energiya: ekonomika, tehnika, ekologiya. – 2017, №8. S.66...67.

5. Kiryudcheva A.E., Nemova D.V. Energoserвисnye kontrakty v Rossii i Evropejskom Soyuze // Stroitelstvo unikalnyh zdaniy i sooruzhenij. – 2017, №10 (61). S. 7...21.

6. Polyanskaya O.A., Bespalova V.V. Energoserвисnyj kontrakt kak sposob ekonomii oborotnyh sredstv v byudzhetnoj sfere // Nalogi i finansy. – 2016, №3 (31). S. 45...48.

Рекомендована кафедрой менеджмента и маркетинга ВлГУ имени А.Г. и Н.Г. Столетовых. Поступила 15.01.20.